



Заказчик:
Администрация
Михневского сельского поселения
Нижедевицкого муниципального
района Воронежской области

Муниципальный контракт:
№ 79-4/3-9 от 20.02.2009 г.

ПРОЕКТ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА
МИХНЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
НИЖНЕДЕВИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Том I. Положения о территориальном планировании
Михневского сельского поселения

Генеральный директор

С.В. Маршев

Ответственный исполнитель

Ю.А. Баранникова

Москва, 2009



Авторский коллектив

№	Должность	Ф.И.О.	Подпись
1.	Первый заместитель Генерального директора, д.г.н.	Курбатова А.С.	
2.	Начальник отдела градостроительного планирования и аудита территорий, к.г.н.	Баранникова Ю.А.	
3.	Главный специалист отдела градостроительного планирования и аудита территорий, к.с.-х.н.	Горбаченков М.В.	
4.	ГИП	Домаркене О.А.	
5.	ГАП	Шагова А.А.	
6.	Ведущий архитектор отдела градостроительного планирования и аудита территорий, к.б.н.	Фёдоров И.Д.	
7.	Ведущий архитектор отдела градостроительного планирования и аудита территорий	Воронова Л.А.	
8.	Ведущий специалист отдела градостроительного планирования и аудита территорий	Кантышев И.М.	
9.	Ведущий специалист отдела социально-экономических стратегий	Елисеева Е.М.	
10.	Ведущий специалист отдела градостроительного планирования и аудита территорий	Горохова Л.И.	
11.	Заместитель начальника отдела экологической реабилитации и рекультивации	Мишина К.Г.	
12.	Начальник отдела гидрогеологических исследований	Белякова Е.М.	
13.	Ведущий специалист отдела обработки и выпуска технической документации	Колчаева О.Н.	



СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	5
1. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ	8
1.1. МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО	8
1.2. СОВРЕМЕННОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ И СТРУКТУРА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ.....	9
2. ПРОГНОЗ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ.....	14
3. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ ПОСЕЛЕНИЯ.....	17
3.1. Мероприятия по изменению границ населенных пунктов.....	17
3.2. Мероприятия по развитию сельскохозяйственного и другого производства, развитию малого и среднего предпринимательства	17
3.3. Мероприятия по развитию жилищного строительства.....	19
3.4. Мероприятия по развитию объектов социальной инфраструктуры	19
3.5. Мероприятия по развитию объектов транспортной инфраструктуры	20
3.6. Мероприятия по развитию объектов инженерной инфраструктуры	21
3.7. Мероприятия по сохранению объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, расположенных на территории поселения.....	21
3.8. Мероприятия по инженерной подготовке территории.....	22
3.9. Мероприятия по охране окружающей среды. Санитарная очистка территории	23
3.10. Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	23
4. ОСНОВНЫЕ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ	32

ВВЕДЕНИЕ

Разработка проекта Генерального плана велась на основании технического задания, утвержденного Главой администрации Михневского сельского поселения.

Работа выполнена в соответствии с требованиями Градостроительного, Земельного, Лесного, Водного кодексов Российской Федерации, закона Воронежской области от 07.07.2006г. № 61-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области», других областных законодательных актов и нормативно-правовых документов Российской Федерации.

Настоящий документ подготовлен в соответствии с требованиями к отчетным материалам по разработке проекта Генерального плана Михневского сельского поселения Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области (Приложение № 3 к муниципальному контракту).

В работе учтены основные положения Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу, утвержденной Законом Воронежской области от 08.11.2007 № 114-ОЗ. Среди использованных при подготовке работы основополагающих программных документов особое значение имели Программа экономического и социального развития Воронежской области на 2007–2011 годы», утвержденная Законом Воронежской области от 08.11.2007 № 113-ОЗ, и Программа экономического и социального развития Нижнедевицкого муниципального района.

В составе проекта Генерального плана Михневского сельского поселения разработаны следующие карты (схемы) масштаба 1:10000 – 1:25000:

- 1) Схема границ зон с особыми условиями использования территории;
- 2) Схема административных границ;
- 3) Схема границ земель различных категорий;
- 4) Схема функционального зонирования территории;
- 5) Схема границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства;
- 6) Схема развития инженерной и транспортной инфраструктур;
- 7) Схема существующего использования территории (опорный план);
- 8) Сводная схема генерального плана (основной чертеж).

Для разработки карт (схем) использовались топографические основы, предоставленные Управлением архитектуры и градостроительства Воронежской области, архивные топографические основы масштаба 1:10000, данные кадастрового учета земель и карты внутрихозяйственного землеустройства.

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Генеральный план Михневского сельского поселения Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области разрабатывается в качестве документа, направленного на создание условий устойчивого развития поселения на 25 лет.

Генеральный план сельского поселения – это особый вид проектных работ, в рамках которого разрабатываются стратегические решения по рациональной пространственной организации территории.

Целью данного территориального планирования является разработка долгосрочной территориальной стратегии сбалансированного социально-экономического развития сельского поселения, предполагающей раскрытие экономических приоритетов, повышение инвестиционной привлекательности территории, улучшение условий проживания населения, достижение рационального использования природно-ресурсного потенциала, развитие опорной сети территории (транспортной и инженерной систем) и обеспечивающей принятие научно обоснованных решений по управлению развитием территории.

При разработке Генерального плана особое внимание было уделено анализу природно-ресурсной составляющей территории. При этом акцент был сделан на выделении тенденций развития территории и оценке их возможного масштаба, который впоследствии уточнится при более детальной проработке или при составленных тематических программ.

Генеральный план сельского поселения основывается на следующих положениях:

- социальная ориентация, предполагающая последовательное повышение материального уровня жизни населения и создание благоприятной среды для жизнедеятельности;
- сохранение уникальности экосистемы поселения и его историко-культурного наследия;
- ускорение интеграционных процессов со смежными поселениями и районами на базе создания совместных производственных кластеров и туристических маршрутов.

Органы местного самоуправления поселения обладают полномочиями решать вопросы местного значения и правом осуществлять территориальное планирование посредством разработки не только генерального плана, но и проектов планировки, при этом должны быть учтены **задачи** комплексного развития территории.

Основной задачей комплексного развития является создание благоприятной среды жизни и деятельности человека и условий для устойчивого развития поселения на перспективу путем достижения баланса экономических и экологических интересов.

Эта задача включает в себя ряд направлений, к основным из которых относятся следующие:

- обеспечение экологически устойчивого развития территории путем создания условий для сохранения уникального природно-ресурсного потенциала территории, выполнения территорией средоохранных, экологовоспроизводящих функций;

- создание новых рабочих мест, повышение уровня жизни населения;
- регенерация и развитие жилых территорий;
- создание доступной и высокоэффективной социальной сферы обслуживания населения, в том числе возможность получения квалифицированных услуг в сфере образования и здравоохранения;
- создание условий для разнообразных видов отдыха, занятия спортом;
- усовершенствование внешних и внутренних транспортных связей как основы укрепления экономической сферы, а также развитие улично-дорожной сети.

Достижение устойчивого социально-экономического развития Михневского сельского поселения будет осуществляться путем реализации запланированных мероприятий администрациями сельского поселения и Нижнедевицкого муниципального района через градостроительную, земельную, инвестиционную и экономическую политики.

Необходимость учета множества факторов развития территории требует анализа ее современного состояния, а также выявления ограничений по ее использованию. Ограничения комплексного развития территории поселения включают зоны с особыми условиями использования территории (охранные зоны объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия, водоохранные зоны, зоны охраны источников питьевого водоснабжения, зоны охраняемых объектов и др.). Зоны с особыми условиями использования территории подразделяются на зоны природоохранного назначения, охранные зоны техногенных объектов и объектов культурного наследия.

При обосновании спектра ограничений устанавливаются факторы и границы территорий возможного возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при этом мероприятия по защите территории, а также инженерной подготовке должны разрабатываться в документации по планировке территории.

Важной обосновывающей схемой в составе Генерального плана является функциональное зонирование, которое разрабатывается с учетом сложившейся хозяйственной специализации территории, задач комплексного использования природно-ресурсного потенциала, сохранения окружающей среды и рационального природопользования.

Необходимым условием комплексности и устойчивости социального и экономического развития территории является ее инфраструктурная обеспеченность. Поэтому одна из важнейших задач Генерального плана – определение направлений развития транспортной, инженерной и социальной

инфраструктур на основе оценки сложившегося уровня их развития и выделение зон размещения объектов капитального строительства.

Градостроительный кодекс РФ предполагает взаимную увязку мероприятий по территориальному планированию и землепользованию. В частности, определение зон размещения объектов капитального строительства должно учитывать категории земель, на которых предполагается их размещение.

Одной из задач Генерального плана является оценка благоприятности территории для капитального строительства. При этом учитывались природно-климатические, инженерно-геологические, экологические и ландшафтные условия, наличие зон с особыми условиями использования территорий, особо охраняемых природных территорий, особо ценных земель и ландшафтов, объектов культурного наследия, обеспечение условий безопасности жизнедеятельности населения.

На основании вышеперечисленных особенностей в проекте Генерального плана определены зоны размещения объектов капитального строительства, а в последующей градостроительной и архитектурно-строительной документации должны быть установлены детальные градостроительные и архитектурные параметры планируемых объектов.

Проектные решения Генерального плана на расчетный срок являются основанием для разработки документации по планировке территорий сельского поселения, а также территориальных и отраслевых схем размещения отдельных видов строительства, развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, охраны окружающей среды и учитываются при разработке Правил землепользования и застройки.

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

1.1. Местоположение и административно-территориальное устройство

Михневское сельское поселение находится в восточной части Нижнедевицкого муниципального района и граничит с Нижнетуровским (протяженность границы – 2209 м), Хвощеватовским (протяженность границы – 2250 м), Синелипяговским (протяженность границы – 14559 м), Норово-Ротаевским (протяженность границы – 11990 м) сельскими поселениями, а также с Хохольским муниципальным районом (протяженность границы – 23334 м). Общая протяженность границ поселения составляет 54382 м.

Поселение в нынешних границах сформировано на базе земель колхоза «Знамя коммунизма». В настоящее время колхоз прекратил свое существование, переорганизовавшись в «Сельскохозяйственную артель Михнево». На землях артели реализуется инвестиционный проект по выращиванию пивоваренного ячменя.

В соответствии с «Реестром административно-территориального устройства Воронежской области» (Приложение к Закону Воронежской области "Об административно-территориальном устройстве Воронежской области и порядке его изменения" от 27.10.2006 N 87-ОЗ в ред. законов Воронежской области от 11.05.2007 N 58-ОЗ, от 20.11.2007 N 117-ОЗ, от 27.10.2008 N 93-ОЗ, от 27.11.2008 N 116-ОЗ), на территории Михневского сельского поселения расположены 5 населенных пунктов: село Михнево, хутор Бобров, хутор Большая Мездрянка, хутор Лавров, хутор Плотницкий. Хутор Малая Мездрянка упразднен как населенный пункт и исключен из Реестра. Границы Михневского сельского поселения и сельских населенных пунктов установлены в соответствии с законом Воронежской области от 27.10.2006 № 87-ОЗ.

Административный центр поселения – село Михнево.

Связь Михневского сельского поселения с районным центром – с. Нижнедевицк осуществляется по нескольким асфальтированным автомобильным дорогам (через с. Синие Липяги, либо с. Глазово); с областным центром Воронежской области городом Воронеж – по дороге федерального значения «Борисоглебск – Воронеж – Курск». Расстояние до областного центра составляет около 60 км.

Территории и границы сельских населенных пунктов проектом Генерального плана не изменяются в связи с отсутствием экономических и демографических предпосылок их изменения. В границах территориальных единиц сельского поселения достаточно свободных территорий для жилищного строительства, строительства социальных объектов, объектов инженерной и транспортной инфраструктур.

Проектом определены перспективные территории, резервируемые за расчетный срок реализации проекта (через 25 лет) в границах села Михнево для строительства на них объектов различного функционального назначения.

1.2. Современное использование территории и структура землепользования

Территория разработки Генерального плана включает участки, занятые землями сельскохозяйственного назначения, землями лесного фонда, землями населенных пунктов и землями иных категорий (таблица 1.2.1.).

Таблица 1.2.1. Земельные ресурсы сельского поселения (по данным Паспорта муниципального образования)

Наименование показателя	Площадь, тыс.га
Общая площадь земель в границах муниципального образования, всего	7,18812
Общая площадь населенных пунктов, всего	0,62836
Земли сельскохозяйственного назначения, всего, в том числе:	5,813
- пашня	3,874
- сенокосы	0,141
- пастбища	1,178
- многолетние насаждения	–
- залежь	–
Земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны, всего	не выделены
Земли рекреации*, всего	–
Земли лесного фонда, всего	0,134
Земли водного фонда, всего	не выделены
Земли запаса, всего	0,89

Земли населенных пунктов

Земли населенных пунктов на территории поселения представлены участками малоэтажной застройки жилого и общественного назначения, озелененными территориями общего пользования, промышленными и коммунальными территориями, территориями специального назначения (кладбища в с. Михнево, х. Бобров, х. Плотницкий) а также территориями улично-дорожной сети.

Застройка населенных пунктов (села Михнево и четырех хуторов) в основном представляет собой одно-двух этажные индивидуальные жилые дома с приусадебными земельными участками. На территории поселения

имеется 240 домовладений. Общая площадь жилого фонда составляет 13,7 тыс. кв.м., в том числе, муниципальный жилой фонд – 0,7 тыс. кв.м., ведомственный – 1,9 тыс. кв.м.

Общественная застройка сконцентрирована в центральной части села Михнево и представлена зданиями сельской администрации, магазина, школы, узла связи, дом культуры, фельдшерско-акушерского пункта. Из спортивно-рекреационных объектов в с. Михнево имеется стадион.

Все производственные объекты, имеющиеся на территории поселения, функционально связаны с сельскохозяйственными предприятиями. В центральной части села Михнево располагаются строительный двор, машинный двор, складской двор СХА «Михнево». Животноводческие фермы расположены на периферии села Михнево и х. Б. Мездрянка, но некоторые из них не функционируют, а поголовье скота на действующих фермах меньше их проектной мощности.

На территории населенных пунктов достаточно свободных участков сельскохозяйственного использования, которые в перспективе могут быть заняты застройкой. Увеличения площадей населенных пунктов на расчетный срок реализации проекта не требуется.

Изменение категории земель из сельхозназначения в земли населенных пунктов, согласно проекту генерального плана, не предусматривается.

Земли сельскохозяйственного назначения

В состав земель сельхозназначения Михневского сельского поселения входят земли, находящиеся в пользовании СХА «Михнево», ООО «Нижедевицк-5», ЛПХ жителей поселения.

Земли сельхозназначения Михневского сельского поселения сформированы за счет общей долевой собственности, сформированных в счет востребованных и невостребованных земельных долей, районного фонда перераспределения земель; а также земель для ведения гражданами личного подсобного хозяйства (коллективные огороды, пастбища и др.), находившиеся ранее в ведении сельских администраций.

На перспективное положение предлагается, в основном, сохранить существующие сельскохозяйственные угодья. Однако, требуется упорядочить контуры и площади земельных участков. В частности, требуется обособить земли промышленности, энергетики, транспорта, связи и земли иного специального назначения, т.к. в настоящее время земли данной категории в поселении не выделены (преимущественно, они находятся среди сельхозугодий).

На землях сельхозназначения располагаются также один памятник природы регионального значения «Проломниковая степь у с. Михнево» (площадь 13 га) и ряд памятников археологии (площади и границы не установлены). Действующее законодательство допускает не отчуждать данные участки из категории земель сельхозназначения с переводом в земли

ООПТ и иных категорий, а лишь устанавливать ограничения их хозяйственного использования.

Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения

Все производственные объекты поселения функционально связаны с сельскохозяйственными предприятиями и располагаются на землях населенных пунктов или землях сельхозназначения (земли промышленности не выделены).

На территории Михневского сельского поселения располагаются объекты инженерной инфраструктуры (ЛЭП, линии связи, межпоселковый газопровод) и трубопроводного транспорта (магистральный нефтепродуктопровод), а также объекты, необходимые для их эксплуатации. Соответствующая категория земель для этих объектов не выделена и они располагаются, как правило, на землях сельхозназначения.

На территории Михневского сельского поселения земли транспорта (под автомобильными дорогами) также не выделены.

Проектом генерального плана определяются зоны инженерной и транспортной инфраструктур, которые должны послужить основанием для выделения земель энергетики и транспорта¹.

Для создания нормальных условий эксплуатации автомобильных дорог и их сохранности, обеспечения требований безопасности дорожного движения и требований безопасности населения создаются придорожные полосы в виде прилегающих с обеих сторон к полосам отвода автомобильных дорог земельных участков с установлением особого режима их использования, касающегося строительства зданий, строений и сооружений, ограничения хозяйственной деятельности в пределах придорожных полос.

К категории земель специального назначения на территории сельского поселения следует отнести территории земельных участков, предоставленных для размещения кладбищ, свалок твердых бытовых отходов и канализационных очистных сооружений.

На территории сельского поселения земли специального назначения не выделены. Объекты специального назначения находятся на землях сельхозназначения или землях населенных пунктов. Необходимо выделение земель специального назначения из других категорий на первую очередь реализации проекта.

¹ В соответствии со ст. 90 Земельного кодекса РФ «землями транспорта признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов автомобильного, морского, внутреннего водного, железнодорожного, воздушного и иных видов транспорта и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации».

Земли особо охраняемых территорий²

Земли особо охраняемых территорий (в том числе особо охраняемые природные территории и земли историко-культурного назначения) на территории сельского поселения не выделены. На территории сельского поселения на землях сельхозназначения, землях населенных пунктов и землях запаса располагаются один памятник природы регионального значения «Проломниковая степь у с. Михнево» (площадью 13 га) и 10 памятников археологии (площади и границы не закреплены).

Проектом предлагается не изменять категорию земель указанным участкам, а лишь установить ограничения хозяйственного использования, в соответствии с природоохранным законодательством и законодательством о культурном наследии.

Земли лесного фонда

Согласно статье 101 Земельного кодекса РФ к землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления - вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие).

Лесной фонд на территории поселения представлен урочищами Нижнедевицкого участкового лесничества ФГУ «Семилукское лесничество»: Красная Поляна – 32 га, Попова Ямка – 5 га, Ближнее – 21 га, Заднее – 46 га, Кузнецкое – 30 га. Все леса поселения являются защитными лесами, которые имеют экологическое, рекреационное, почвозащитное и водоохранное назначение.

Вопросы использования и охраны земель лесного фонда исключены из содержания документов территориального планирования и регулируются Лесным кодексом и другими отраслевыми документами.

Земли водного фонда

С принятием Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006г. принципы установления земель водного фонда, а, соответственно, и границ земель водного фонда, представлены в новой редакции.

В частности, в соответствии с Водным кодексом, «...к землям водного фонда относятся земли, покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах (реки, озера), а также занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах (пруды) ...».

² В соответствии со статьей 94 Земельного кодекса РФ к землям особо охраняемых территорий относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты в соответствии с постановлениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или решениями органов местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим. Основное целевое назначение земель особо охраняемых территорий – обеспечение сохранности природных и объектов путем полного и частичного ограничения хозяйственной деятельности.

Земли водного фонда на территории сельского поселения не выделены. Между тем на территории сельского поселения имеются водные объекты: р. Россошка и ее приток. Проектом предлагается выделение земель под водными объектами из земель иных категорий на первую очередь реализации проекта генерального плана.

Вопросы использования и охраны земель водного фонда исключены из содержания документов территориального планирования и регулируются положениями Водного кодекса.

Земли запаса

Земли запаса на территории сельского поселения занимают существенную площадь, но представлены, преимущественно, различными неудобьями (овраги, балки, заболоченные участки и др.).

2. ПРОГНОЗ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

При разработке демографической составляющей сценария развития территории необходимо уделить особое внимание населению, улучшению условий его жизни и деятельности.

На территории Михневского сельского поселения за исследуемый период с 2004 по 2008 гг. наблюдалось снижение численности населения в связи с тем, что смертность превышала рождаемость, а миграционный прирост фактически отсутствовал. В целом демографическую ситуацию по Михневскому сельскому поселению можно считать менее благополучной относительно ситуации в районе в целом.

Снижение рождаемости особенно сильно проявляется в развитых странах, по его уровню Россия (и Воронежская область) соразмерна с ними. Вместе с тем, в России (и Воронежской области) уровень естественной убыли населения значительно больше, что связано с более высоким уровнем смертности (в связи с недостатками системы здравоохранения и качества жизни), и, особенно, среди мужчин в трудоспособном возрасте (алкогольное отравление, несчастные случаи, убийства, самоубийства). Поэтому, средняя продолжительность жизни в Воронежской области крайне низка.

На расчетный срок реализации проекта следует ожидать дальнейший рост доли нетрудоспособного населения. Даже при условии достижения детьми трудоспособного возраста, дисбаланс между трудоспособным и нетрудоспособным населением будет сохраняться, что приведет к значительному снижению трудового потенциала территории.

В связи с этим ключевой задачей развития становится формирование благоприятной среды жизнедеятельности постоянного населения сельского поселения и повышение миграционной привлекательности территории. Для оценки перспектив изменения численности населения и трансформации системы расселения в различных условиях современного режима естественного и механического движения населения был выполнен демографический прогноз.

В соответствии с данными Схемы территориального планирования Воронежской области, численность населения области должна снизиться с нынешних 2314 до 2220 тыс.чел. или на 3,2 % к 2015 году, и до 2210 тыс.чел. или на 5,2% к 2025 году. При этом доля городского населения должна увеличиться с 62,5% до 72,4%.

Ситуация по Нижнедевицкому району прогнозируется аналогичной по области: численность населения снизится с 22,4 тыс.чел. до 18 (на 19,6 %) и 15 тыс. чел (на 33%) в 2015 и 2025 г., соответственно.

В связи ухудшением возрастной структуры должен увеличиться коэффициент демографической нагрузки (табл. 2.1), так к 2025г. на 1 тыс.

лиц трудоспособного возраста должны приходиться до 869 лиц нетрудоспособного возраста (в 2005г. – только 647 чел.). Это может отрицательно сказаться на формировании общественных фондов, и особенно, пенсионного фонда.

Таблица 2.1. Прогноз демографических показателей Воронежской области (в % от общей численности населения)

01.01.2006г.	01.01.2016г.	01.01.2026г.
Население младше трудоспособного возраста		
14,3	15,6	16,7
Население в трудоспособном возрасте		
60,7	57,2	53,5
Население старше трудоспособного возраста		
24,9	27,3	29,9
Ожидаемая продолжительность жизни		
66,9	67,8	68,8

Имеющиеся демографические характеристики позволяют оценить перспективную численность населения сельского поселения. В условиях многовариантности дальнейшего социально-экономического развития поселения было разработано два сценария демографического прогноза (условно – «инерционный» и «стабилизационный») Инновационный сценарий не рассматривался из-за отсутствия социально-экономических предпосылок.

Прогноз численности населения по инерционному сценарию развития территории сельского поселения

Исходя из среднегодового показателя динамики численности и естественного движения населения Михневского сельского поселения составлен **инерционный** прогноз численности населения сельского поселения на 1 очередь и расчетный срок реализации проекта генерального плана. Сценарий имеет следующие прогнозные показатели:

*На первую очередь: P_{2015} – около 400 чел.
На расчетный срок: P_{2034} – менее 100 чел.*

По данному сценарию прогнозируется постепенное снижение численности населения: на 30% - на первую очередь реализации проекта и более чем на 83 % - к расчетному сроку реализации проекта.

Прогноз численности населения по стабилизационному сценарию развития территории сельского поселения

В соответствии с показателями прогнозной численности населения по данным Схемы территориального планирования Воронежской области, составлен стабилизационный вариант развития территории сельского поселения, который предусматривает следование современным тенденциям без кардинального вмешательства. Предполагается, что сельское поселение будет использовать уже имеющиеся хозяйственные мощности, социальную инфраструктуру, ресурсный потенциал и жилищные условия. В основу «стабилизационного» сценария прогноза была положена гипотеза медленной стабилизации экономической и демографической ситуации в стране в целом и в муниципальном образовании в частности, и как следствие, стабилизации демографических показателей:

На первую очередь: $P_{2015} = 460$ чел.

На расчетный срок: $P_{2034} = 383$ чел.

По данному сценарию прогнозируется постепенное снижение численности населения: на 20 % - на первую очередь реализации проекта и на 33% - к расчетному сроку реализации проекта.

Стабилизационный сценарий развития сельского поселения принимается настоящим проектом за основной, наиболее вероятный сценарий.

3. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ ПОСЕЛЕНИЯ

3.1. Мероприятия по изменению границ населенных пунктов

Границы населенных пунктов Михневского сельского поселения установлены в соответствии с законом Воронежской области № 87-ОЗ от 27.10.2006.

В настоящем проекте, в силу отсутствия экономических и социальных предпосылок, изменение границ населенных пунктов не предусматривается. Однако, при реализации инновационно-прорывного варианта развития территории, на перспективное положение возможно изменение границ населенных пунктов с изменением категорий земель при наличии обосновывающих материалов (проектов планировки) и корректировки Генерального плана.

Изменения границ населенных пунктов осуществляются путем перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов в порядке, определенным действующим законодательством.

3.2. Мероприятия по развитию сельскохозяйственного и другого производства, развитию малого и среднего предпринимательства

Природные условия и экономические предпосылки определили основное направление развития Михневского сельского поселения как сельскохозяйственное. Специализация сельского хозяйства – земледелие, в качестве вспомогательной отрасли – животноводство.

Основной вектор усовершенствования сельскохозяйственного производства будет связан с увеличением урожайности полевых культур за счет внедрения передовых технологий, использования современных сортов и высокопроизводительной техники. Параллельно необходимо развивать, в качестве сопутствующих отраслей, животноводство и переработку продукции растениеводства.

На расчетный срок потребуется реконструкция имеющихся животноводческих объектов, т.к. большинство из них было возведено еще в годы советской власти и к настоящему времени морально и физически устарели. Рекомендуется строительство новых животноводческих объектов в рамках реализации инвестиционных проектов или областных целевых программ по развитию АПК. Основные ТЭП животноводческих объектов определить на стадии рабочего проектирования.

Целесообразна реконструкция зернотока, при этом желательно предусмотреть технологические мощности (малогабаритные линии) по

фасовке зерна в мешки и другую тару для реализации внутри поселения и на близлежащих рынках сбыта.

Яйцо и мясо птицы, на существующее положение производятся исключительно в ЛПХ населения. Однако, на перспективное положение, учитывая хорошую кормовую базу для птицеводства внутри сельского поселения, проектом предлагается рассмотреть возможность строительства птицефермы в реконструируемых старых, либо новых производственных корпусах.

Овощеводство (в ЛПХ населения) на территории сельского поселения характеризуется малоконтурностью и приуроченностью к пойменным участкам р. Россошка. Учитывая отсутствие территориальных резервов и ограниченные возможности орошения из р. Россошка, на перспективное положение производство овощных и бахчевых культур вырастет несущественно и только за счет применения более совершенных сортов (гибридов) и технологий.

На территории сельского поселения в рамках настоящего Генерального плана предлагается реализация инвестиционных проектов, указанных в таблице 3.2.1.

Все перечисленные инвестиционные проекты могут быть реализованы как за счет собственных средств действующих сельхозпредприятий, так и за счет сторонних инвестиций. В рамках развития малого и среднего бизнеса возможна реализация проектов № 3,4,6,7.

Таблица 3.2.1. Перечень инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации в рамках Генерального плана

Название, характеристика проекта	Сроки реализации
1. Интенсификация производства продукции растениеводства в СХА «Михнево» и ООО «Нишнедевицк-5» (закупка новейших сортов (гибридов) сельскохозяйственных культур, а также средств защиты растений)	первая очередь, расчетный срок
2. Модернизация парка сельскохозяйственной техники в СХА «Михнево»	первая очередь
3. Строительство животноводческих объектов (ТЭПы определить на стадии рабочего проектирования)	первая очередь, расчетный срок
4. Реконструкция существующих животноводческих объектов	расчетный срок
5. Реконструкция и новое строительство объектов по хранению силоса, сена в рулонах, других кормов, зерна.	расчетный срок
6. Строительство мини-пекарни (с возможностью выпечки не только хлебобулочных, но и кондитерских изделий)	расчетный срок
7. Строительства мини-цеха по производству мясных полуфабрикатов, колбас, копченостей из местного сырья	перспектива

3.3. Мероприятия по развитию жилищного строительства

Исходя из нормативных требований, в поселении отсутствует дефицит жилищного фонда. Принимая во внимание постоянное уменьшение численности населения, с высокой долей вероятности прогнозируется отсутствие дефицита жилищного фонда и на перспективное положение.

При условии проведения необходимого капитального ремонта увеличение площади жилищного фонда не потребуется.

Основные усилия требуется направить на ремонт уже возведенного жилья и повышение качества предоставляемых коммунальных услуг.

Рекомендуется разрешать и поощрять инициативу жителей по улучшению своих жилищных условий и повышению качества жизни.

Участки для нового жилищного строительства выделять в границах населенных пунктов Михнево, Лавров и Бобров, по согласованию с администрацией поселения.

К расчетному сроку реализации проекта средний показатель обеспеченности жилищного фонда коммунальными услугами должен быть близок к 90 – 100 %. Только в этом случае уровень комфортности проживания населения будет достаточно высок, что послужит сохранению постоянного населения и обеспечит положительную миграцию на территорию Михневского сельского поселения.

3.4. Мероприятия по развитию объектов социальной инфраструктуры

Основные усилия необходимо направить на сохранение уже имеющейся социальной инфраструктуры.

Следовательно, в качестве главного мероприятия следует назвать поэтапный капитальный ремонт или реконструкцию всех объектов социальной инфраструктуры по мере поступления бюджетных или спонсорских ассигнований на данные цели.

В соответствии с «Региональным нормативом градостроительного проектирования «Планировка жилых, общественно-деловых и рекреационных зон населенных пунктов Воронежской области» (утвержден приказом Управления архитектуры и градостроительства Воронежской области от 17.04.2008 N 9-п) (см. главу 3.1.4 тома II), не выполняются требования по обеспеченности местами в ДДУ, в связи с чем на первую очередь предлагается **строительство детского сада** в с. Михнево не менее чем на 23 места (или приспособление под детский сад другого помещения).

Также на первую очередь реализации генерального плана Михневского сельского поселения запланированы следующие мероприятия:

1. Капитальный ремонт (реконструкция) СОШ;
2. Капитальный ремонт (реконструкция) СДК;
3. Перевод ФАП в новое здание (строительство);

4. Строительство спортивного зала (ТЭП определить на стадии рабочего проектирования);
5. Строительство стадиона (спортивной площадки).

На расчетный срок реализации проекта запланированы следующие мероприятия:

1. Капитальный ремонт здания сельской администрации в с.Михнево;
2. Организация работы предприятия общественного питания (рекомендуемое мероприятие);
3. Капитальный ремонт (реконструкция) существующих магазинов;
4. Капитальный ремонт отделения почтовой связи;
5. Строительство участковой ветлечебницы (либо приспособление иного здания);
6. Организовать раздаточный пункт молочной кухни при ФАП;
7. Строительство пождепо на 2 автомобиля;
8. Разработать проекты организации СЗЗ кладбищ, расширение кладбища с. Михнево (в направлении плодового сада)
9. Рекомендуется открыть аптечный пункт;
10. Рекомендуется открыть отделение Сбербанка;
11. Рекомендуется открыть баню (ТЭП определить на стадии рабочего проектирования);
12. Рекомендуется открыть предприятие бытового обслуживания;

При реализации данных мероприятий социальная инфраструктура Михневского сельского поселения будет соответствовать региональным нормативам.

3.5. Мероприятия по развитию объектов транспортной инфраструктуры

Для развития существующей транспортной инфраструктуры предполагаются следующие мероприятия:

1. Ремонт улиц с. Михнево с улучшением покрытия – на первую очередь;
2. Выделение категории земель транспорта – на первую очередь;
3. Ремонт (реконструкция) всех существующих автомобильных дорог поселения с повышением технической категории – на расчетный срок;
4. Реконструкция внутрихозяйственных автодорог для беспрепятственного круглогодичного передвижения автотранспорта и техники к сельхозугодьям – на расчетный срок;
5. Организация автобусного сообщения х. Лавров и Бобров с районным центром и центром сельского поселения (после улучшения технического состояния дорог) – на расчетный срок.

3.6. Мероприятия по развитию объектов инженерной инфраструктуры

На первую очередь и расчетный срок реализации проекта генерального плана запланированы следующие мероприятия (ТЭП определить на стадии рабочего проектирования):

1. Перевод на магистральный газ всех домовладений с. Михнево, х. Лавров, х. Бобров – на расчетный срок;
2. Реконструкция существующей АТС для обеспечения стационарными телефонными номерами каждого домовладения – на расчетный срок;
3. Строительство базовой станции сотовой связи – на первую очередь;
4. Строительство и реконструкция сетей водопровода и канализации, для обеспечения потребностей каждого домовладения с. Михнево, х. Лавров, х. Бобров– на первую очередь;
5. Расширение системы водоснабжения: реконструкция действующих и строительство новых водозаборов, замыкание отрывочных водопроводных сетей с. Михнево в единую систему водоснабжения населения– на расчетный срок;

При реализации инвестиционных проектов, предполагающих строительство (реконструкцию) производственных мощностей, предусмотреть локальные системы водоснабжения и водоотведения без задействования существующих сетей. Электроснабжение – от существующих ВЛ-10 кВ, при необходимости, с заменой трансформаторов на более мощные (определить ТУ по согласованию с РЭС). Газоснабжение – от существующих ГРП и ШРП (трассировку газопроводов уточнить проектом).

Выполнение мероприятий по инженерной инфраструктуре должно быть разбито по срокам в соответствии с бюджетным и внебюджетным финансированием.

3.7. Мероприятия по сохранению объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, расположенных на территории поселения

На первую очередь реализации проекта запланированы следующие мероприятия:

1. Документальное закрепление территории памятников археологии – разработка проектов границ, проектов охранных зон (работа инициируется территориальным государственным органом по охране объектов культурного наследия);
2. Документальное закрепление территории ООПТ – памятника природы регионального значения «Проломниковая степь у с. Михнево», уточнение границ, разработка проектов охранной зоны

(работа инициируется территориальным государственным природоохранным органом)

На расчетный срок реализации проекта планируется:

Выделение лесных **урочищ** Нижнедевицкого участкового лесничества: Красная Поляна – 32 га, Попова Ямка – 5 га, Ближнее – 21 га, Заднее – 46 га, Кузнецкое – 30 га в качестве особо охраняемых природных территорий местного значения с установлением границ, ограничением хозяйственной деятельности и разработкой природоохранной документации в соответствии с действующим законодательством.

3.8. Мероприятия по инженерной подготовке территории

В результате комплексной оценки территории выявлена необходимость проведения следующих мероприятий по инженерной подготовке территории:

1. Регулирование стоков поверхностных вод на территории должно осуществляться путем создания открытой системы водоотвода.

Мероприятия по организации открытой системы водоотвода должны быть проведены в границах населенных пунктов на территориях разреженной усадебной застройки и территориях зеленых насаждений населенных пунктов. Эта система состоит из системы кюветов и канав.

2. Мероприятия по защите территории от затопления

Отдельные участки в зоне подтопления реки Россошки в отдельные годы могут подтапливаться. Это происходит в результате повышения уровня воды при таянии снега и обильных дождях и носит сезонный характер.

Защита территорий при временном повышении уровня воды осуществляется в процессе проектирования застройки. В соответствии с правилами и нормами планировки и застройки, территории, затапливаемые чаще 1 раза в 25 лет, то есть при обеспеченности 4%, с наивысшим уровнем затопления - более 0,6 метров, относятся к неблагоприятным. Эти территории указаны на карте комплексной оценки территории в качестве затапливаемых.

Основное мероприятие в зонах усадебной застройки – сооружение дамб обвалования. Обвалование затапливаемых территорий предпочтительнее по сравнению со сплошной подсыпкой благодаря значительно меньшим объемам земляных работ.

Обвалованные территории должны чередоваться со сплошной подсыпкой для обеспечения сезонного выхода к воде и организации естественного ливневого стока в реку.

3. Мероприятия по борьбе с оврагообразованием

Борьба с оврагами производится в зависимости от стадии их развития (от 1 до 4 стадии):

1. Заравнивание промоин, посев многолетних трав, сохранение существующих кустарников и лесопосадок, планирование территории для упорядочения стока поверхностных вод.

2. Устройство обвалования и нагорных канав вдоль бровки откосов, задерживающих неорганизованный выброс поверхностных вод.

3. Эффективной мерой является облесение склонов: посев многолетних трав, кустарников и деревьев.

Ширину приовражных полос облесения следует принимать от 12 до 24 метров в зависимости от степени эрозионного процесса. В вершинах оврагов ширина увеличивается в 1,5 раза в отличие от остальной ширины лесополосы. Рекомендуется создавать овражные культуры зелени из быстрорастущих пород.

Территории пологих оврагов и балок с уклоном менее 20 % могут быть использованы для строительства, прокладки улиц различного назначения и подземных коммуникаций, устройства зон отдыха, парков, садов, искусственных водоемов, спортивных сооружений и других объектов.

4. Мероприятия по предотвращению суффозионных и просадочных явлений

Неблагоприятные участки с точки зрения карстовых явлений подлежат исключению из предполагаемой для застройки территории. Необходимо организовать проверку на обрушение пустот и провести мероприятия по укреплению грунта - заполнение пустот раствором под давлением. Трещины, пустоты, провалы поверхности ликвидируются путем их засыпки при вертикальной планировке, осуществляемой в комплексе мероприятий по инженерной подготовке территорий. Наилучшее использование зоны карстовых явлений – сельскохозяйственное и рекреационное.

3.9. Мероприятия по охране окружающей среды. Санитарная очистка территории

Основным природным богатством поселения являются плодородные черноземные почвы, пригодные для возделывания широкого спектра сельскохозяйственных культур. Ресурсы естественной флоры и фауны (в том числе, лесные ресурсы) поселения весьма скудные, поэтому и на существующее, и на перспективное положение необходимо сохранить экологическую ситуацию в поселении стабильной.

Основные мероприятия по охране окружающей среды поселения:

1. Организовать на сельскохозяйственных предприятиях систему очистки выбросов в атмосферу (пыль при очистке зерна, при производстве кормов). Обеспечить оснащение источников выбросов пылеулавливающими установками;
2. Ликвидировать неорганизованные источники выбросов (негерметичное оборудование, открытые склады продукции сельхозпредприятий);
3. Обеспечить соблюдение режима водоохранной зоны р. Россошки и ее притоков;
4. Организовать систему сбора отходов в соответствии с их классами опасности;

5. Определить и обустроить земельные участки для размещения площадок временного хранения твердых бытовых отходов (на первую очередь реализации проекта);
6. Разработать проектную документацию на существующую свалку ТБО в соответствии с действующим природоохранным законодательством и санитарно-эпидемиологическими нормами – на первую очередь. По результатам разработанного проекта организации территории свалки ТБО должно быть принято решение о ее расширении, т.е. строительстве полигона (реконструкции, закрытии) и обустройству СЗЗ.
7. Организовать сбор мусора в рекреационных зонах сельского поселения (расчетный срок).

Санитарная очистка территории

Нормы накопления отходов принимаются на расчетный срок – 2,2 м³ на 1 человека в год (440 кг/чел. в год). Текущее накопление отходов составляет в сельском поселении 1258 м³/год (252 т/год). Большая часть из них перерабатывается в пределах домовладения или ЛПХ.

На первую очередь накопление отходов составит не менее 1012 м³/год (222 т/год).

На расчетный срок – не менее 843 м³/год (169 т/год).

В объемах отходов около 5 % составляют крупногабаритные отходы. Объем крупногабаритных отходов по предварительным расчетам составит на первую очередь – 51 м³/год (11 т/год), на расчетный срок – не менее 42 м³/год (8 т/год). Предлагается механизированная система сбора и вывоза мусора по утвержденному графику для всех населенных пунктов поселения.

Опасные отходы (ртутные лампы, остатки пестицидов и тара из под них и др.) подлежат вывозу с территории сельского поселения для переработки и захоронения на специальных предприятиях и полигонах по договорам со специализированными организациями, имеющими лицензию на данный вид деятельности.

Существующая несанкционированная свалка ТБО (площадью около 2 га) расположена на значительном удалении к северо-востоку от жилой застройки с. Михнево, условно отвечает техническим требованиям и способна вместить необходимое количество отходов.

Свалка начала функционировать с 1980-х годов в круглогодичном режиме, принимая отходы жилых домов, общественных зданий и учреждений, строительный мусор, а также отходы сельхозпредприятий. Строительство полигонов в других частях поселения на расчетный срок реализации проекта не предусматривается.

Существует возможность вывоза ТБО на полигоны, расположенные в Хохольском муниципальном районе (существующий и проектный).

Биологические отходы (трупы падших животных и др.) подлежат вывозу с территории сельского поселения для переработки на ветсанутильзаводе «Гремяченский». Открытие существующего

скотомогильника или строительство новых скотомогильников настоящим проектом не предусматривается.

Утилизация канализационных стоков производится на полях запахивания (расположены рядом с полигоном ТБО), куда доставляются специализированным автотранспортом. На перспективное положение поля запахивания сохраняются.

В случае строительства (реконструкции) животноводческих комплексов локальные очистные сооружения предусмотреть соответствующими проектами с организованным выпуском очищенных стоков в р. Россошка или использования их для орошения.

3.10. Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Жители сельского поселения подвержены риску возникновения чрезвычайных ситуаций на сельскохозяйственных объектах, АЭС, а также пожаров. При этом возможность по ликвидации последствий ЧС силами жителей поселения ограничена. Необходимо привлечение специалистов с специальных объектов смежных с поселением территорий (с .Нижедевицк, г. Воронеж).

В перспективе развития территории Михневского сельского поселения предупреждение чрезвычайных ситуаций, как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий), должно проводиться по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- рациональное размещение производительных сил по территории с учетом природной и техногенной безопасности;
- предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;
- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;
- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;
- подготовка объектов сельскохозяйственного производства и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;
- декларирование промышленной безопасности;
- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;
- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;
- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;
- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

1. Мероприятия гражданской обороны

Объекты коммунально-бытового назначения вновь строящиеся, действующие и реконструируемые следует проектировать с учетом приспособления:

- бань и душевых промышленных предприятий - для санитарной обработки людей в качестве санитарно-обмывочных пунктов;
- прачечных, фабрик химической чистки - для специальной обработки одежды, в качестве станций обеззараживания одежды;
- помещений постов мойки и уборки сельхозтехники и автотранспорта (МТМ, гараж) – для специальной обработки подвижного состава в качестве станций обеззараживания техники;

Гаражи для автобусов, грузовых и легковых автомобилей общественного транспорта, производственно-ремонтные базы уборочных машин на перспективное положение рекомендуется размещать рассредоточено.

При планировке и застройке новых, расширении и реконструкции существующих территорий зеленые насаждения (парки, сады, бульвары), свободные от застройки территории (водоемы, спортивные площадки и т.п.) следует связывать в единую систему, обеспечивающую членение селитебной территории противопожарными разрывами шириной не менее 100 м на участки площадью не более 2,5 км² при преобладающей застройке зданиями и сооружениями I, II, III, IIIa степеней огнестойкости и не более 0,25 км² при преобладающей застройке зданиями IIIб, IV, IVa, V степеней огнестойкости.

Необходимо предусматривать устройство искусственных водоемов с возможностью использования их для тушения пожаров с учетом имеющихся естественных водоемов и подъездов к ним. Общая вместимость водоемов необходимо принимать из расчета не менее 3000 м³ воды на 1 км² территории населенного пункта.

При разработке последующей градостроительной документации (проектов планировки, проектов межевания, правил землепользования и застройки, ГПЗУ) следует предусматривать:

- через каждые 500 м береговой полосы реки Россошка, устройство пожарных подъездов, обеспечивающих забор воды в любое время года не менее чем тремя автомобилями одновременно;
- разработку плана "желтых линий" (максимально допустимых границ зон возможного распространения завалов жилой и общественной застройки, промышленных, коммунально-складских зданий) в соответствии с региональными градостроительными нормативами;

- систему зеленых насаждений и незастраиваемых территорий, обеспечивающих, вместе с сетью улиц, свободный выход населения из разрушенных частей поселения (в случае его поражения противником);
- строительство подъездных путей к пунктам посадки (высадки) эвакуируемого населения.

Для гарантированного обеспечения питьевой водой населения в случае выхода из строя всех головных сооружений или заражения источников водоснабжения следует иметь резервуары в целях создания в них не менее 3-суточного запаса питьевой воды по норме не менее 10 л в сутки на одного человека.

Резервуары питьевой воды должны быть оборудованы фильтрами-поглотителями для очистки воздуха от радиоактивных частиц и капельно-жидких отравляющих веществ и располагаться, как правило, за пределами зон возможных сильных разрушений. В случае размещения резервуаров в зонах возможных сильных разрушений, конструкция их должна быть рассчитана на воздействие избыточного давления во фронте воздушной ударной волны ядерного взрыва.

Резервуары питьевой воды должны оборудоваться также герметичными (защитно-герметичными) люками и приспособлениями для раздачи воды в передвижную тару.

Все существующие водозаборные скважины для водоснабжения населения и производственных объектов, а так же для полива сельскохозяйственных угодий должны иметь приспособления, позволяющие подавать воду на хозяйственно-питьевые нужды путем разлива в передвижную тару, а скважины с дебитом 5 л/с и более должны иметь, кроме того, устройства для забора воды из них пожарными автомобилями.

При проектировании новых и реконструкции действующих водозаборных скважин, предусмотренных к использованию в военное время, следует применять погружные насосы (сблокированные с электродвигателями). Оголовки скважин должны размещаться в колодцах, обеспечивающих в необходимых случаях их защиту от избыточного давления во фронте воздушной ударной волны ядерного взрыва. Конструкции оголовков действующих и резервных скважин должны обеспечивать полную герметизацию в соответствии с требованиями норм проектирования водоснабжения.

Существующие и проектируемые для водоснабжения населения и сельскохозяйственных животных шахтные колодцы и другие сооружения для забора подземных вод должны быть защищены от попадания в них радиоактивных осадков и капельно-жидких отравляющих веществ.

Энергетические сооружения и электрические сети должны проектироваться с учетом обеспечения устойчивого электроснабжения сельского поселения, объектов газо- и водоснабжения, лечебных учреждений и других особо важных объектов, в условиях мирного и военного времени. Необходимо предусматривать постепенную частичную замену воздушных линий электропередачи кабельными линиями.

Для обеспечения возможности снижения электрической нагрузки, системы электроснабжения неотключаемых в военное время объектов должны быть отделены от систем электроснабжения прочих объектов. Неотключаемые объекты (водозаборные скважины, системы связи и коммуникаций) на перспективное положение должны обеспечиваться электроэнергией по двум кабельным линиям от двух независимых и территориально разнесенных центров (источников) питания.

Для повышения надежности электроснабжения неотключаемых объектов следует предусматривать установку автономных источников питания. На животноводческих объектах, необходимо также предусматривать автономные источники электроснабжения.

Большинство жилых домов и все учреждения необходимо обеспечить телефонной связью.

Магистральные кабельные линии связи (МКЛС) должны прокладываться вне зон возможных сильных разрушений, а магистральные радиорелейные линии связи – вне зон возможных разрушений.

При проектировании новых или реконструкции существующей автоматической телефонной станции (АТС) необходимо предусматривать:

- прокладку кабелей межшкафных связей с расчетом передачи части абонентской емкости из каждого района АТС в соседние районы;
- установку на АТС специальной аппаратуры циркулярного вызова и дистанционного управления средствами оповещения гражданской обороны (по заданию местных штабов гражданской обороны).

Сети проводного вещания должны обеспечивать устойчивую работу систем оповещения. Радиотрансляционные сети сельского поселения должны иметь (по заданию местного штаба ГО) требуемое по расчету число громкоговорящих средств оповещения населения.

Доведение сигналов гражданской обороны до населения будет осуществляться по каналам радиовещания, по сетям радиотрансляции, телевидения. Оповещение рабочего персонала существующих и проектируемых объектов будет осуществляться по телефонной связи объекта.

На основании положений СНиП 2.01.51-90 территория Михневского сельского поселения попадает в зону световой маскировки. Световая маскировка должна проводиться для создания в темное время суток условий, затрудняющих обнаружение городских и сельских поселений и объектов народного хозяйства с воздуха путем визуального наблюдения или с помощью оптических приборов, рассчитанных на видимую область излучения (0,40 – 0,76 мкм).

Световая маскировка домовладений и объектов должна предусматриваться в двух режимах: частичного и полного затемнения. Подготовительные мероприятия, обеспечивающие осуществление светомаскировки в этих режимах, должны проводиться заблаговременно, в мирное время.

Режим частичного затемнения после его введения действует постоянно, кроме времени действия режима полного затемнения. Режим полного затемнения вводится по сигналу «Воздушная тревога» и отменяется с объявлением сигнала «Отбой воздушной тревоги».

2. Основные мероприятия по созданию фонда защитных сооружений для защиты населения от возможных аварий, катастроф и стихийных бедствий (в соответствии со СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны»)

Основным способом защиты населения от современных средств поражения является укрытие его в защитных сооружениях.

С этой целью осуществляется планомерное накопление необходимого фонда защитных сооружений (убежищ и противорадиационных укрытий), которые должны использоваться для нужд народного хозяйства и обслуживания населения. При этом в качестве первоочередного мероприятия следует провести инвентаризацию уже имеющихся защитных сооружений.

Защитные сооружения должны приводиться в готовность для приема укрываемых в сроки, не превышающие 12 ч, а на атомных станциях и химически опасных объектах должны содержаться в готовности к немедленному приему укрываемых.

Фонд защитных сооружений для рабочих и служащих (наибольшей работающей смены) предприятий создается на территории этих предприятий или вблизи них, а для остального населения – в районах жилой застройки.

Проектирование защитных сооружений осуществляется в соответствии со строительными нормами и правилами проектирования защитных сооружений гражданской обороны и другими нормативными документами.

Создание фонда защитных сооружений осуществляется заблаговременно, в мирное время, путем комплексного освоения подземного пространства (приспособления под защитные сооружения подвальных или цокольных помещений во вновь строящихся и существующих зданиях и сооружениях различного назначения; приспособления под защитные сооружения вновь строящихся и существующих отдельно стоящих заглубленных сооружений различного назначения); либо возведения отдельно стоящих возвышающихся защитных сооружений.

Убежища и противорадиационные укрытия следует размещать в пределах радиуса сбора укрываемых согласно схемам размещения защитных сооружений гражданской обороны.

3. Перечень мероприятий по предупреждению (снижению) последствий, защите населения и территорий при функционировании сельскохозяйственных предприятий

Работа по предупреждению аварий должна проводиться на конкретных объектах и производствах. Для этого необходимо предусмотреть общие научные, инженерно-конструкторские, технологические меры, служащие методической базой для предотвращения аварий. В качестве таких мер могут быть названы:

– совершенствование технологических процессов, повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности систем, своевременное обновление основных фондов,

– применение качественной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий, использование квалифицированного персонала, создание и использование эффективных систем технологического контроля и технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации и подавления аварийных ситуаций.

Работу по предотвращению аварий должны вести соответствующие технологические службы предприятий, их подразделения по технике безопасности.

4. Перечень мероприятий по предупреждению (снижению) последствий, защите населения, сельскохозяйственных животных и растений в зонах взрыво- и пожароопасных объектов

– проведение профилактических работ по проверке состояния технологического оборудования;

– подготовка формирований для проведения ремонтно-восстановительных работ, оказания медицинской помощи пострадавшим, эвакуации пострадавших;

– проведение тренировок персонала по предупреждению аварий и травматизма;

– выполнение условий промышленной безопасности объектов в соответствии с предписаниями органов Ростехнадзора;

– обеспечение пожарной безопасности объекта.

В зоне залегания магистрального нефтепродуктопровода (МНПП) обязательны также мероприятия, предусмотренные РД 153-39.4-041-99 «Правила технической эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов»:

– к трассе МНПП должна иметься возможность подъезда транспортных средств и механизмов, необходимых для выполнения ремонтных работ;

– трасса МНПП в пределах 3 м от оси трубопровода должна периодически расчищаться от поросли и содержаться в надлежащем противопожарном состоянии;

– растущие овраги и промоины, расположенные в стороне от трассы, которые при своем развитии могут достичь нефтепродуктопровода, должны укрепляться;

– по всей трассе в процессе эксплуатации должна поддерживаться проектная глубина заложения нефтепродуктопровода;

– фактическую глубину заложения нефтепродуктопровода контролируют на непахотных землях не реже одного раза в 5 лет, на пахотных - один раз в год;

– на участках с глубиной заложения нефтепродуктопровода менее установленного проектом значения до верха образующей трубы

предусматривают дополнительные меры по обеспечению его сохранности. Оголение нефтепродуктопровода, провисание и другие нарушения не допускаются.

Проведение обследований (дефектоскопия) нефтепродуктопровода регламентируются РД 153-39.4-041-99 «Правила технической эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов» и другими отраслевыми нормативными документами. Контроль осуществляется органами Ростехнадзора.

5. Комплекс мероприятий по защите территории от наводнений

- регулирование стока рек (переброска стока между бассейнами и внутри речного бассейна);
- ограждение территорий дамбами (системами обвалования);
- увеличение пропускной способности речного русла (расчистка, углубление, расширение, спрямление русла);
- повышение отметок защищаемой территории (устройство насыпных территорий, свайных оснований, подсыпка на пойменных землях при расширении и застройке новых территорий);
- изменение характера хозяйственной деятельности на затапливаемых территориях, контроль за хозяйственным использованием опасных зон;
- вынос объектов с затапливаемых территорий;
- проведение защитных работ в период паводка;
- эвакуация населения и материальных ценностей из зон затопления;
- ликвидация последствий наводнения.
- строительство защитных сооружений (плотин, дамб, обвалований);
- реконструкция существующих защитных сооружений;
- использование противопаводковых емкостей существующих водохранилищ с целью срезки пика половодий, паводков и других природных явлений.

Мероприятия по защите территорий от затоплений и подтоплений должны быть направлены на:

- искусственное повышение поверхности территорий;
- устройство дамб обвалования;
- регулирование стока и отвода поверхностных и подземных вод;
- устройство дренажных систем и отдельных дренажей;
- регулирование русел и стока рек;
- устройство дренажных прорезей для обеспечения гидравлической связи «верховодки» и техногенного горизонта вод с подземными водами нижележащего горизонта;
- агролесомелиорацию.

4. ОСНОВНЫЕ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ.

Основные технико-экономические показатели проекта подготовлены в соответствии с «Инструкцией о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации», утвержденной Постановлением Госстроя РФ № 150 от 29.10.02 и зарегистрированной Минюстом РФ 12.02.03 № 4207 (СниП 11-04-2003). Техничко-экономические показатели генерального плана приводятся на исходный год его разработки и расчетный срок реализации проекта.

№ П.п.	Показатели	Единица измерения	Современное состояние на 2009 г.	Расчетный срок
1	Территория			
1.1.	Общая площадь земель сельского поселения в установленных границах	га	7188	7188
	В том числе территории:			
	жилых зон	га/%	257/3,6	278/3,9
	общественно-деловых зон	"-	5/0,1	8/0,1
	производственных зон	"-	-/-	3/0,1
	зон инженерной и транспортной инфраструктур	"-	123/1,7	138/1,9
	рекреационных зон	"-	391/5,5	413/5,8
	зон сельскохозяйственного использования	"-	4981/69,2	4929/68,5
	зон специального назначения	"-	7/0,1	8/0,1
1.2.	Из общей площади земель сельского поселения территории общего пользования	"-		
	из них:			
	зеленые насаждения общего пользования	"-	-/-	16/0,2
	улицы, дороги, проезды, площади	"-	101/1,4	104/1,4
	прочие территории общего пользования	"-	-/-	2/0,1
1.3.	Из общей площади земель сельского поселения территории, неиспользуемые, требующие специальных инженерных мероприятий (овраги, нарушенные территории и т.п.)	га/%	1415/19,7	1403/19,5
1.4.	Из общей площади земель сельского поселения территории резерва для развития поселения	га	9/0,1	8/0,1
2.	Население			
2.1.	Численность населения муниципального образования	тыс. чел.	0,572	0,383
2.2.	Показатели естественного движения населения:	чел.	-8	-
	прирост	"-	6	-
	убыль	"-	14	-
2.3.	Показатели миграции населения:		+8	-
	прирост	"-	8	-
	убыль	"-	0	-
2.4.	Возрастная структура населения:	чел.		
	дети до 16 лет	"-	67	45
	население в трудоспособном возрасте (мужчины 17 - 59 лет, женщины 17 - 54 лет)	"-	292	142
	население старше трудоспособного возраста	"-	203	196
2.5.	Численность занятого населения - всего	чел.	231	-
3.	Жилищный фонд			

№ П.п.	Показатели	Единица измерения	Современное состояние на 2009 г.	Расчетный срок
3.1.	Жилищный фонд - всего	тыс. м ² общей площади квартир	13,7	11,7
	В том числе:			
	государственной и муниципальной собственности	тыс. м ² общей площади квартир/% к общему объему жилищного фонда	0,7	0,7
	ведомственной собственности	"-	1,9	1,9
	частной собственности		11,1	9,1
3.2.	Жилищный фонд с износом более 70%	"-	-	-
	В том числе государственный и муниципальный фонд	"-	-	-
3.3.	Существующий сохраняемый жилищный фонд	тыс. м ² общей площади квартир	13,7	11,7
3.4.	Обеспеченность жилищного фонда:			
	водопроводом	% общего жилищного фонда	50	100
	канализацией	"-	10	90
	горячим водоснабжением	"-	-	100
	газоснабжением	"-	80	100
	ваннами и душем	"-	10	90
	центральным отоплением	"-	-	-
3.7.	Средняя обеспеченность населения общей площадью квартир	м ² /чел.	24	30
4.	Объекты социального и культурно-бытового обслуживания населения			
4.1.	Детские дошкольные учреждения - всего/1000 чел.	мест	-/-	23/60
4.2.	Общеобразовательные школы - всего/1000 чел.	"-	120/210	120/316
4.3.	Учреждения начального и среднего профессионального образования	учащихся	-	-
4.4.	Больницы - всего/1000 чел.	коек	-	-
4.5.	Поликлиники (ФАП) - всего/1000 чел.	посещений в смену	25/44	25/66
4.6.	Предприятия розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения - всего	объектов	2	5
4.7.	Учреждения культуры и искусства - всего/1000 чел.	мест	250/437	250/653
4.8.	Физкультурно-спортивные сооружения	объектов	-	2
4.9.	Учреждения санаторно-курортные, оздоровительные, отдыха и туризма - всего/1000 чел.	"-	-	-
4.10.	Учреждения социального обеспечения - всего/1000 чел.	"-	-	-
4.11.	Организации и учреждения управления, кредитно-финансовые учреждения	"-	-	1
5.	Транспортная инфраструктура			
5.1	Протяженность линий общественного пассажирского транспорта			
	автобус	км	8	8
5.2	Протяженность улиц и дорог – всего:	км	92	93
	В том числе:			
	автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием		14	26
	улицы в границах населенных пунктов	кв.км	0,35	0,37

№ П.п.	Показатели	Единица измерения	Современное состояние на 2009 г.	Расчетный срок
	(площадь)			
6	Инженерная инфраструктура и благоустройство территории			
6.1	Водоснабжение			
6.1.1	Водопотребление – всего:	тыс. м ³ /год	35	39,5
	В том числе:			
	на хозяйственно-питьевые нужды	-"	8	10
6.1.2	Протяженность сетей	км	4	определить проектом
6.3	Энергоснабжение			
6.3.1	Источники покрытия электронагрузок	кол-во ТП/ мощность	15/1763	согласно ТУ
6.3.2	Протяженность сетей	км	30,14	определить проектом
6.4	Теплоснабжение			
6.4.1	Мощность котельной	Гкал/час	0,4	0,4
6.4.2	Потребление тепла	Гкал/час	0,11	0,2
6.4.4	Протяженность сетей	км	0,05	0,1
6.5	Газоснабжение			
6.5.1	Удельный вес магистрального газа	%	28	98
6.5.2	Источники подачи газа		межпоселковый газопровод	межпоселковый газопровод
6.5.3	Протяженность сетей	км	3,6	определить проектом
6.6	Связь			
6.6.1	Обеспеченность населения телефонной сетью общего пользования	кол-во номеров/ емкость АТС	73/100	100/100
6.7	Санитарная очистка территорий			
6.8.1	Объем бытовых отходов	т/ чел./год	0,44	0,44
	Всего по поселению	т/год	252	169
6.8.2	Мусороперерабатывающие заводы	единиц/тыс. т год	–	–
6.8.3	Мусоросжигательные заводы	-"	–	–
6.8.4	Мусороперегрузочные станции	-"	–	–
6.8.5	Усовершенствованные свалки (полигоны)	единиц/га	1/2	1/2
7	Ритуальное обслуживание населения			
7.1	Общее количество кладбищ (площадь территории)	га	1,4	1,9
	В том числе закрытых		–	–
7.2	Общее количество кладбищ	единиц	3	3
	В том числе закрытых		–	–
8	Охрана природы и охранное природопользование			
8.1	Озеленение рекреационных зон	га	–	11
8.2	Организация санитарно-защитных зон	га	694	500