**Муниципальная программа**

**Нижнедевицкого муниципального района**

**Воронежской области**

**на 2018-2023 годы**

**«Экономическое развитие и инновационная экономика»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области на 2018 - 2023 годы**

**«Экономическое развитие и инновационная экономика»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Нижнедевицкого муниципального района |
| Исполнители муниципальной программы | Администрация Нижнедевицкого муниципального района |
| Основные разработчики муниципальной программы | Администрация Нижнедевицкого муниципального района |
| Подпрограммы муниципальной программы | 1.Формирование благоприятной инвестиционной среды.  2. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства. |
| Цель муниципальной программы | Создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса. |
| Задачи муниципальной программы | 1. Создание условий для привлечения инвестиций в экономику Нижнедевицкого муниципального района.  2. Создание благоприятной конкурентной среды.  3. Повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства.  4. Совершенствование системы муниципального стратегического управления |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | 1. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млн. рублей.  2. Увеличение количества малых предприятий и индивидуальных предпринимателей  3. Оценка населением деятельности органов местного самоуправления Нижнедевицкого муниципального района, процентов |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2018 - 2023 годы |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы (в действующих ценах каждого года реализации муниципальной программы) | Объем финансирования муниципальной программы составляет 4090,0 тыс. рублей.  Средства бюджета Нижнедевицкого муниципального района.  В том числе по годам реализации муниципальной программы:  2018 год:  всего – 466,0 тыс.рублей,  2019 год:  всего – 658,0 тыс.рублей,  2020 год:  всего – 715,0 тыс.рублей,  2021 год:  всего – 720,0 тыс.рублей,  2022 год:  всего – 751,0 тыс.рублей,  2023 год:  всего – 780,0 тыс.рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | В количественном выражении:  - совершенствование системы привлечения инвестиций и рост инвестиций в основной капитал предприятий на 103-105 % ежегодно;  - увеличение объемов розничного товарооборота в 1,3 раза к 2023 году;  - рост номинальной среднемесячной заработной платы – более чем в 2 раза;  - повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов по их реализации |

Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Нижнедевицкий муниципальный район – аграрный с небольшой долей промышленности район, расположенный в северной части Воронежской области, имеющий значительный экономический потенциал в агропромышленной сфере и обеспечивающий необходимое качество жизни населения.

Экономика района имеет дифференцированную структуру по отраслям и по формам собственности и представлена следующими секторами.

По видам деятельности (рисунок 1):

- первичный сектор (отрасли, производящие различные виды сырья) – наиболее значимое для развития экономики звено в хозяйственном комплексе района, который представлен в основном сельским хозяйством и является сырьевой базой экономики района. В 2017 г. процентное соотношение по объёмам производства, продаж и оказанию услуг показывает больший удельный вес продукции сельского хозяйства (54,6%), несмотря на неблагоприятные агроклиматические условия.

- вторичный сектор (обрабатывающая промышленность, строительство, энергетика) – представлен в основном различными малыми предприятиями занятыми переработкой сельхозпродукции, а также производством и распределением электроэнергии, газа и воды (доля в общем объеме незначительна). При этом район производит небольшие объёмы промышленной продукции (1,3%), что неблагоприятно сказывается на всей экономике в целом.

- третичный сектор (транспорт, связь, финансы, торговля, платные услуги, образование, здравоохранение, рекреационная деятельность и другие виды производственных и социальных услуг) – обеспечивает функционирование первичного и вторичного секторов экономики района. В настоящее время этот сектор недостаточно сбалансирован по своей структуре.

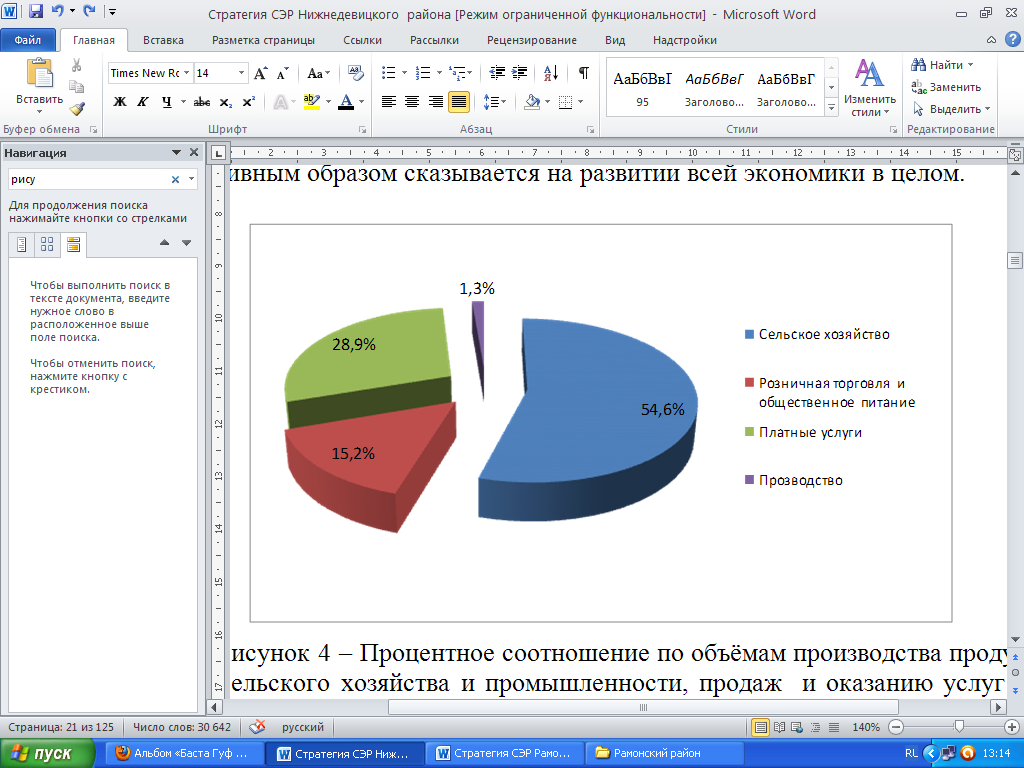


Рисунок 1 – Процентное соотношение по объёмам производства продукции сельского хозяйства и промышленности, продаж и оказанию услуг за 2016 г.

Экономика района по формам собственности хозяйствующих субъектов представлена частным, государственным, муниципальным и другими секторами. Значительна роль частного сектора не только по числу предприятий и численности работающих, но и по объемам производства товаров и услуг. За годы рыночных преобразований экономика Нижнедевицкого муниципального района превратилась в многоукладную, при значительной роли частного сектора не только по числу предприятий, но и по объемам производства товаров и услуг. Помимо частной в районе представлены государственная, муниципальная и другие формы собственности.

На 01.01.2017г. осуществляли деятельность 306 индивидуальных предпринимателей, 66 малых и средних предприятий. Основная сфера их деятельности представлена тремя отраслями: сельское хозяйство; розничная торговля и общественное питание; транспорт, строительство и сфера услуг.

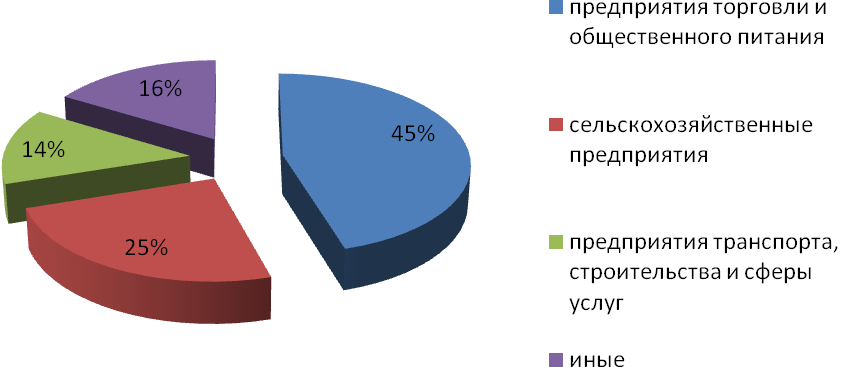


Рисунок 2 – Структура объектов малого и реднего предпринимательства

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» по итогам 2016 года составила 26,78 %. Среднесписочная численность работников малых предприятий в 2016 году составила 632 человек, а средних предприятий - 121 человек.

Развитие малого и среднего предпринимательства (МСП) в районе сдерживается следующими основными проблемами:

- недостаточным доступом к капиталу для начинающих свою деятельность предпринимателей;

- неразвитостью инфраструктуры поддержки малого бизнеса на территории района;

- слабым развитием комплекса финансовых услуг для отдельных, социально-значимых категорий малых предприятий.

Вклад малого предпринимательства в доходную часть бюджета Нижнедевицкого муниципального района оценивается по результатам учета поступления налогов от субъектов малого и среднего предпринимательства по специальным налоговым режимам, включающим единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. По данной системе налогообложения в бюджет района в 2016 году поступило 9057 тыс. руб., что составляет 8,7 % доходной части муниципального бюджета.

Таким образом, в сравнении со среднеобластными значениями потребительский рынок Нижнедевицкого муниципального района менее развит, что определяется общим развитием района. По своей структуре потребительский рынок Нижнедевицкого муниципального района больше ориентирован на население с достаточно низким уровнем жизни.

Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы

В целях реализации системного стратегического подхода к муниципальному управлению Стратегией социально-экономического развития Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области до 2020 года определены основные приоритеты и направления развития района на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

В числе приоритетов определены следующие направления:

- долгосрочное и среднесрочное планирование социально-экономического развития Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области;

- прогнозирование социально-экономического развития Нижнедевицкого муниципального района;

- обеспечение организации деятельности органов местного самоуправления по созданию условий, благоприятных для развития конкуренции в экономике Нижнедевицкого муниципального района;

- создание благоприятных условий для ведения инвестиционной деятельности;

- совершенствование нормативной правовой базы, направленной на развитие инвестиционной деятельности и стимулирование инвестиционной активности в районе;

- совершенствование системы привлечения инвестиционных ресурсов в развитие муниципального района, в том числе через механизмы муниципально-частного партнерства и формирование эффективной инвестиционной инфраструктуры;

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей

и решения задач

Исходя из основных приоритетов муниципальной политики, целями муниципальной политики в рамках реализации настоящей муниципальной программы являются.

Цель 1. Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса.

Показателем достижения данной цели является:

1.1. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млн. рублей.

Оценка достижения показателя производится исходя из официальных статистических данных.

Цель 2. Повышение эффективности муниципального управления.

Показателем достижения данной цели является:

2.1. Оценка населением деятельности органов местного самоуправления Нижнедевицкого муниципального района, процентов.

Оценка достижения показателя формируется исполнительными органами государственной власти Воронежской области.

Достижение заявленных целей потребует решения следующих задач.

1. Создание условий для привлечения инвестиций в экономику Нижнедевицкого муниципального района.

2. Создание благоприятной конкурентной среды.

3. Повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства.

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значения представлены в таблице 1 приложения.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов

муниципальной программы

Основными ожидаемыми результатами экономических преобразований и формирования инновационной экономики должны стать:

в количественном выражении:

- совершенствование системы привлечения инвестиций и рост инвестиций в основной капитал предприятий на 103-105 % ежегодно;

- увеличение объемов розничного товарооборота в 1,3 раза к 2023 году;

- рост номинальной среднемесячной заработной платы – более чем в 2 раза.

в качественном выражении:

- повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов по их реализации.

Достижение перечисленных конечных результатов должно явиться итогом согласованных действий не только со стороны администрации Нижнедевицкого муниципального района, но и частного бизнеса и общества в целом. Непосредственным образом на степень достижения поставленных в рамках настоящей муниципальной программы целей, задач и результатов будут оказывать влияние итоги реализации иных муниципальных программ Нижнедевицкого муниципального района.

Информация о составе и значениях показателей эффективности реализации муниципальной программы приведена в таблице 1 приложения.

2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Общий срок реализации муниципальной программы рассчитан на период с 2018 по 2023 год (в один этап).

Раздел 3. Обоснование выделения подпрограмм и обобщенная характеристика основных мероприятий

Для достижения заявленных целей и решения поставленных задач в рамках настоящей муниципальной программы предусмотрена реализация 2 подпрограмм:

1. Формирование благоприятной инвестиционной среды.
2. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства.

Предусмотренные в рамках каждой из подпрограмм системы целей, задач и мероприятий в комплексе наиболее полным образом охватывают весь диапазон заданных приоритетных направлений экономического развития и в максимальной степени будут способствовать достижению целей и конечных результатов настоящей муниципальной программы.

На создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса направлены соответствующие мероприятия:

* подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» - в части утверждения и реализации мер, направленных на повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Финансирование мероприятий подпрограмм предусмотрено за счет средств бюджета Нижнедевицкого муниципального района.

Расходы бюджета Нижнедевицкого муниципального района на реализацию программы, а также ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию муниципальной программы Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2018 - 2023 годы приведены в таблицах 2 и 3 приложения.

Раздел 5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

К рискам реализации муниципальной программы следует отнести:

- институционально-правовые риски, связанные с отсутствием законодательного регулирования основных направлений программы;

- финансовые риски, которые связаны с финансированием мероприятий программы в неполном объеме;

- непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями в экономике Воронежской области, Нижнедевицкого муниципального района, с природными и техногенными катастрофами и катаклизмами, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных экономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения.

Таким образом, из вышеперечисленных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию муниципальной программы может оказать реализация финансовых и непредвиденных рисков, которые содержат угрозу срыва реализации мероприятий программы. Поскольку в рамках реализации программы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками.

Раздел 6. Оценка эффективности реализации муниципальной программы

В результате реализации мероприятий программы в 2018 - 2023 годах планируется достижение следующих показателей, характеризующих эффективность реализации программы:

в количественном выражении:

- совершенствование системы привлечения инвестиций и рост инвестиций в основной капитал предприятий на 103-105 % ежегодно;

- увеличение объемов розничного товарооборота в 1,3 раза к 2023 году;

- рост номинальной среднемесячной заработной платы – более чем в 2 раза;

в качественном выражении:

- повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов по их реализации.

Раздел 7. Подпрограммы муниципальной программы

**Подпрограмма 1 «Формирование благоприятной**

**инвестиционной среды»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» муниципальной программы Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2018 - 2023 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнители подпрограммы | Администрация Нижнедевицкого муниципального района |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы | Повышение инвестиционной привлекательности Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области |
| Цель подпрограммы | Повышение инвестиционной привлекательности Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области через создание условий для увеличения притока инвестиционных ресурсов в экономику муниципального района. |
| Задачи подпрограммы | Формирование механизмов и условий, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области |
| Основные целевые показатели и индикаторы подпрограммы | 1. Прирост инвестиций в основной капитал, процент к предыдущему периоду.  2. Реализация мер по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления Воронежской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Нижнедевицком муниципальном районе |
| Сроки реализации подпрограммы | 2018 - 2023 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы (в действующих ценах каждого года реализации подпрограммы) | Объем финансирования подпрограммы составляет 0,0 тыс. рублей. Средства бюджета Нижнедевицкого муниципального района.  В том числе по годам реализации подпрограммы:  2018 год:  всего – 0 тыс.рублей,  2019 год:  всего – 0 тыс.рублей,  2020 год:  всего – 0,0 тыс.рублей,  2021 год:  всего – 0,0 тыс.рублей,  2022 год:  всего – 0,0 тыс.рублей,  2023 год:  всего – 0,0 тыс.рублей, |
| Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы | В количественном выражении:  1. Совершенствование системы привлечения инвестиций и рост инвестиций в основной капитал предприятий на 120-130% ежегодно.  2. Реализация мер по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Нижнедевицком муниципальном районе.  В качественном выражении:  1. Создание современной инвестиционной, инженерной и транспортной инфраструктуры, а также создание инвестиционных площадок, обеспеченных всей необходимой инфраструктурой, как основы для развития перспективных направлений привлечения инвестиций в экономику Нижнедевицкого муниципального района.  2. Повышение эффективности работы органов местного самоуправления в сфере регулирования и развития инвестиционной деятельности.  3. Повышение инвестиционной активности организаций реального сектора экономики. |

Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Инвестиционный потенциал – это количественная характеристика, учитывающая насыщенность территории района факторами производства (природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой и т.п.), потребительский спрос населения и другие показатели, влияющие на потенциальные объемы инвестирования в регион.

Основным направлением вложения инвестиций в районе является агропромышленный комплекс (АПК) Нижнедевицкого муниципального района, который оказывает решающее влияние на развитие экономики, уровень и качество жизни населения района. Объем инвестиций в 2016 году по кругу крупных и средних предприятий, организаций составил 464,9 млн. рублей.

Объем инвестиционных вложений на душу населения в 2016 году составил 25,8 тыс.рублей.

Для выявления направлений дальнейших действий по повышению инвестиционной привлекательности региона проведен SWOT – анализ, который позволил выявить следующие существующие сильные стороны в инвестиционной сфере развития Нижнедевицкого муниципального района:

1. Наличие свободных площадок для промышленного производства на территории муниципального района.

На территории Нижнедевицкого муниципального района имеются земельные участки и производственные площадки, предлагаемые для размещения производств.

2. Наличие потенциала в развитии промышленных производств связанных с хранением и переработкой продукции сельского хозяйства.

3. Наличие земельных ресурсов, пригодных для ведения сельского хозяйства.

Главное богатство муниципального района - его земельные ресурсы, среди которых преобладают черноземные почвы.

4. Наличие потенциала в развитии жилищного строительства.

На территории Нижнедевицкого муниципального района имеются земельные участки, предлагаемые для размещения жилищного строительства.

5. Выгодное транспортно-географическое положение.

По северной части района в широтном направлении проходит железнодорожная магистраль Воронеж-Курск, соединяющая его с соседним Семилукским муниципальным районом и областным центром- г.Воронеж; несколько южнее проходит автомагистраль федерального значения Воронеж-Курск-Борисоглебск.

8. Развитая институциональная среда.

В Нижнедевицком муниципальном районе действуют нормативно-правовые акты, обеспечивающие благоприятные условия для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

10. Наличие учреждений финансово-банковской системы.

На территории Нижнедевицкого муниципального района осуществляют деятельность 2 кредитные организации.

12. Благоприятные природно-климатические условия.

13. Наличие стратегии и программы комплексного социально-экономического развития Нижнедевицкого муниципального района на долгосрочную перспективу.

В муниципальном районе разработаны и реализуются стратегия социально - экономического развития Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области до 2020 года. Разрабатывается проект стратегии социально - экономического развития Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области до 2035 года.

Наличие программных документов позволяет инвесторам лучше ориентироваться в ситуации и, следовательно, уменьшает политические и экономические риски.

Реализация подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» направлена на повышение инвестиционной привлекательности Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области, формирование условий для мобилизации внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов в экономику Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области, расширение источников инвестирования для бизнеса и проектов, инициируемых органами местного самоуправления муниципального района, повышение эффективности инвестиций, развитие инфраструктуры с использованием механизмов муниципально-частного партнерства.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере

реализации подпрограммы

Одним из основных факторов развития экономического потенциала и социально-экономического развития Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области является привлечение инвестиций.

В современных условиях, учитывая ограниченность бюджетных средств и проводимую более жесткую политику в области формирования расходов бюджетов на муниципальном уровне, объемы вложений инвестиций в основной капитал и, как следствие, социально-экономическое развитие муниципального района находятся в зависимости от привлекаемых частных инвестиций. Масштабы привлечения частных инвестиций во многом определяются инвестиционной привлекательностью муниципального района, в связи с этим огромное значение имеет формирование эффективной муниципальной инвестиционной политики.

Подпрограмма, концентрируясь на факторах, определяющих инвестиционную привлекательность Нижнедевицкого муниципального района, охватывает ключевое направление по повышению эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимательским сообществом, в том числе за счет полного снятия административных барьеров, возникающих при реализации инвестиционных проектов.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы)

достижения целей и решения задач

В целях формирования для бизнеса удобного и прозрачного инструмента, дающего представление об экономических, отраслевых и территориальных приоритетах развития муниципального района, а также об используемых инструментах поддержки инвестиционной деятельности, вся информация размещена на официальном сайте администрации Нижнедевицкого муниципального района.

Основная задача подпрограммы:

1. Формирование механизмов и условий, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области.

При оценке достижения поставленной цели и решения задачи планируется использовать показатели, характеризующие общее развитие инвестиционной среды, и показатели, позволяющие оценить непосредственно реализацию основных мероприятий, осуществляемых в рамках подпрограммы:

1. Прирост инвестиций в основной капитал, процент к предыдущему периоду.

Оценка достижения показателя производится исходя из официальных статистических данных.

Показатель используется для оценки эффективности реализации подпрограммы в целом.

2. Количество реализованных основных положений стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном районе, единиц.

Оценка достижения показателя производится исходя из оценки внедрения Стандарта, проводимой администрацией Нижнедевицкого муниципального района.

Показатель используется для оценки эффективности реализации основного мероприятия 1 «Повышение инвестиционной привлекательности Нижнедевицкого муниципального района».

Сведения о плановых значениях показателей подпрограммы представлены в таблице 1 приложения.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы.

Основными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы по итогам 2023 года являются:

- изменение показателя прироста инвестиций в основной капитал;

- сохранение постоянного количества реализованных основных положений Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Нижнедевицком муниципальном районе;

Реализация основных мероприятий подпрограммы позволит укрепить позиции Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области:

- как высоко привлекательного муниципального района для ведения бизнеса;

- как территории эффективного взаимодействия бизнеса, власти и общества на благо ее жителей.

Нижнедевицкий муниципальный район должен стать районом, где инвестор тратит минимальное количество времени на реализацию своего инвестиционного проекта, по причине отсутствия административных барьеров при прохождении разрешительных, регистрационных и контрольно-надзорных процедур.

2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Общий срок реализации подпрограммы рассчитан на период с 2018 по 2023 годы (в один этап).

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий и мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы планируется реализация основного мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области.

Реализация основного мероприятия оценивается по показателю «Количество реализованных мер по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Нижнедевицком муниципальном районе, единиц» и оказывает влияние на достижение показателя эффективности реализации подпрограммы в целом «Прирост инвестиций в основной капитал, процент к предыдущему периоду».

Содержание основного мероприятия:

1. Организация разработки и реализации мероприятий инвестиционной политики Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области, в том числе мониторинг действующих и планируемых инвестиционных проектов на территории муниципального района.

2. Разработка и совершенствование нормативно-правовой базы Нижнедевицкого муниципального района в сфере инвестиционной деятельности, обеспечивающей защиту инвесторов.

3. Реализация мероприятий по созданию инфраструктурно - обеспеченных инвестиционных площадок:

- развитие доступной инфраструктуры для размещения производственных объектов инвесторов и обеспечение доступа к ней потенциальных инвесторов.

4. Устранение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов.

5. Создание новых механизмов привлечения частного капитала – муниципально-частное партнерство. Улучшение инвестиционного климата и приток инвестиций влияют на уровень благосостояния жителей региона.

В связи с этим предъявляются новые повышенные требования к социальной инфраструктуре. Для реализации инвестиционных проектов в социальной сфере предполагается задействовать механизмы муниципально-частного партнерства. Ключевыми направлениями применения механизмов муниципально-частного партнерства выступают: строительство автомобильных дорог; объектов здравоохранения, образования, культуры, спорта; объектов, используемых для организации отдыха граждан и туризма; объектов коммунальной инфраструктуры; других объектов социально-культурного назначения.

6. Внедрение Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Нижнедевицком муниципальном районе

Ожидаемые результаты: улучшение инвестиционного климата в муниципальном районе, создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности на территории Воронежской области.

Раздел 4. Характеристика мер муниципального регулирования

При реализации подпрограммы планируется осуществить ряд мер нормативно-правового регулирования. Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы приведены в таблице 5 приложения.

Раздел 5. Характеристика основных мероприятий, реализуемых Нижнедевицким муниципальным районом

В рамках основного мероприятия «Повышение инвестиционной привлекательности Воронежской области» планируется создание инженерной и транспортной инфраструктуры в рамках реализации коммерческих инвестиционных проектов включенных в программу комплексного социально-экономического развития Нижнедевицкого муниципального района на 2018-2023 годы.

Раздел 6. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы

Мероприятия реализуемые в рамках данной подпрограммы не предусматривают финансирование из местного бюджета.

Объем ассигнований из федерального и областного бюджетов ежегодно подлежит уточнению в установленном порядке.

Раздел 7. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание

мер управления рисками реализации подпрограммы

Риски реализации подпрограммы, а также соответствующие меры по управлению данными рисками представлены в таблице 2.

Таблица 2

Риски реализации подпрограммы и меры по их управлению

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид риска | Оценка влияния | Меры по управлению рисками |
| Отсутствие финансирования либо финансирование в недостаточном  объеме мероприятий  подпрограммы | высокая | Определение приоритетных направлений  реализации подпрограммы,  оперативное внесение соответствующих  корректировок в подпрограмму, |
| Форс-мажорные обстоятельства, стихийные бедствия (лесные пожары, засухи и пр.) | средняя | Участие в проектах, направленных на мониторинг и предотвращение стихийных бедствий природного характера и снижение их последствий. |

Раздел 8. Оценка эффективности реализации подпрограммы

В результате реализации мероприятий подпрограммы в 2018 - 2023 годах будут достигнуты следующие количественные и качественные показатели, характеризующие эффективность реализации подпрограммы:

- улучшение инвестиционного климата, обеспечивающее приток инвестиций на территории муниципального района, достижение устойчивого экономического роста и повышение уровня жизни населения;

- прирост инвестиций в основной капитал;

- количество реализованных основных положений стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном районе;

**Подпрограмма 2 «Развитие и поддержка**

**малого и среднего предпринимательства»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области

«Экономическое развитие и инновационная экономика»

на 2018 - 2023 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнители подпрограммы | Администрация Нижнедевицкого муниципального района |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы | 1. Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.  3. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства. |
| Цель подпрограммы | Реализация муниципальной политики поддержки малого и среднего предпринимательства, направленной на создание благоприятной среды для активизации предпринимательской деятельности, повышение благосостояния и уровня жизни населения через развитие малого бизнеса |
| Задачи подпрограммы | 1. Создание благоприятных условий для развития предпринимательства.  2. Устранение административных барьеров при развитии малого предпринимательства;  3. Расширение доступа предпринимателей к ресурсной поддержке (имущественной) путем совершенствования механизмов ее предоставления;  4. Организационное и информационное обеспечение предпринимательства;  5. Обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;  6. Развитие малого предпринимательства в приоритетных сферах деятельности на территории муниципального района;  7. Укрепление социального статуса предпринимательства, повышение престижа и формирование позитивного отношения населения к малому предпринимательству;  8. Разработка и принятие нормативно-правовых актов в части поддержки малого и среднего предпринимательства. |
| Основные целевые показатели и индикаторы подпрограммы | 1. Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, млн.рублей.  2. Оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации программы поддержки малого и среднего предпринимательства, баллы.  3. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения Нижнедевицкого муниципального района, единиц.  4. Прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, в постоянных ценах, в процентах к предыдущему году.  5. Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Воронежской области, в процентах к предыдущему году. |
| Сроки реализации подпрограммы | 2018 - 2023 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы (в действующих ценах каждого года реализации подпрограммы) | Объем финансирования подпрограммы составляет 4090,0 тыс. рублей, средства бюджета Нижнедевицкого муниципального района.  В том числе по годам реализации подпрограммы:  2018 год:  всего – 466,0 тыс.рублей,  2019 год:  всего – 658,0 тыс.рублей,  2020 год:  всего – 715,0 тыс.рублей,  2021 год:  всего –720,0 тыс.рублей,  2022 год:  всего – 751,0 тыс.рублей,  2023 год:  всего – 780,0 тыс.рублей, |
| Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы | 1. Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения Нижнедевицкого муниципального района до 209,6 единиц в 2023 году.  2. Увеличение объема оборота продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями в Нижнедевицком муниципальном районе с 578,6 млн. рублей в 2016 году до 900 млн. рублей в 2023 году. |

Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

На 01.01.2017г. в районе зарегистрировано 306 индивидуальных предпринимателей, 66 малых и средних предприятия.

Число субъектов малого предпринимательства на 10 000 жителей – основной показатель характеризующий уровень развития малого бизнеса, за 2016 год этот показатель составил 200,92.

Хозяйственную деятельность в 2016 году осуществляли 37 малых предприятий, из них в промышленности - 6, строительстве-2, торговле и общественном питании –17, сельском хозяйстве 9 ( в том числе 1 КФХ), транспорт и связь - 1, оказание услуг – 2. Среднесписочная численность работников малых предприятий в 2016 году составила 620 человек.

Оборот малых предприятий в 2016 году составил 578,6 млн. руб. Основная часть числа малых предприятий , численности их работников и оборота приходится на предприятия розничной торговли, промышленности и сельского хозяйства. Так за 2016 год оборот предприятий, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли, общественного питания, промышленности и сельского хозяйства составляет 87,9 % от общего оборота, в них работает 84,6 % численности занятых во всех малых предприятиях.

Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства рассматривается администрацией Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области в качестве одного из основных факторов обеспечения социально-экономического благополучия муниципального района, повышения жизненного уровня и занятости населения.

На сегодняшний день в муниципальном районе сформирована базовая система муниципальной поддержки малого бизнеса, представляющая собой комплекс правовых, организационных и финансовых механизмов.

Основными направлениями муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в 2017 году являлись: повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), техническое оснащение и переоснащение производства за счет приобретения субъектами МСП оборудования, устройств и механизмов по договорам лизинга.

Основные целевые показатели, характеризующие состояние малого и среднего предпринимательства области, приведены в таблице 1:

Таблица 1

Основные целевые показатели, характеризующие состояние малого и среднего предпринимательства Нижнедевицкого муниципального района

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | на 01.01.2016 | на 01.01.2017 | Темп роста,  % |
| Количество средних предприятия, единиц | 1 | 1 | 100 |
| Количество малых предприятий, единиц | 36 | 36 | 100 |
| Количество индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, человек | 314 | 306 | 97,5 |
| Оборот малых предприятий (без НДС, акцизов и других аналогичных платежей), млн. рублей | 567,5 | 578,6 | 102 |
| Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий, рублей | 12235 | 14138 | 115,6 |
| Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального района по единому налогу на вмененный доход и налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения, от субъектов малого предпринимательства, тыс. рублей | 6075,9 | 6354 | 117,7 |

Реализация мероприятий подпрограммы направлена на создание условий и факторов, способствующих развитию МСП в Нижнедевицком муниципальном районе, включая:

- оказание финансовой поддержки субъектам МСП;

- увеличение количества субъектов МСП, использующих возможности лизинговых инструментов и заемного финансирования;

- увеличение количества действующих объектов инфраструктуры поддержки МСП.

Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Нижнедевицкого муниципального района до 2020 года предстоит:

- закрепить на муниципальном уровне долгосрочные приоритеты развития и поддержки малого и среднего бизнеса, совершенствовать институциональную среду развития и поддержки предпринимательства, устранить административные барьеры;

- увеличить число малых (в первую очередь инновационных) предприятий в промышленности, сельском хозяйстве, ЖКХ и туризме;

- укрепить инфраструктуру муниципальной поддержки малого и среднего бизнеса (открытие многофункционального центра);

- повысить уровень правовой, социальной, экологической ответственности малых и средних предприятий.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Учитывая, что развитие малого и среднего предпринимательства в Воронежской области, Нижнедевицком муниципальном районе является одной из основных задач развития экономики муниципального района и региона в целом, при реализации подпрограммы выделена следующая основная цель - увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области.

Реализация основной цели подпрограммы достигается решением следующих задач:

1. Создание благоприятной среды для активизации и развития предпринимательской деятельности в Нижнедевицком муниципальном районе Воронежской области (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности).

2. Обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

При оценке достижения поставленной цели и решения задач планируется использовать показатели, характеризующие общее развитие предпринимательства в Нижнедевицком муниципальном районе, и показатели, позволяющие оценить непосредственно реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках подпрограммы.

Показатели, используемые для достижения поставленной цели:

1. Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, млн.руб.

Оценка достижения показателя производится исходя из официальных статистических данных, а при их отсутствии - при помощи оценочных данных органов местного самоуправления. Показатель используется для оценки эффективности реализации подпрограммы в целом.

2. Оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации программы поддержки малого и среднего предпринимательства, баллы.

Оценка достижения показателя производится исходя из официальных данных по итогам анкетирования МСП. Показатель используется для оценки эффективности реализации подпрограммы в целом.

3. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области, единиц.

Расчет показателя осуществляется по формуле:

Кмсп на 10 тыс. населения = (Кмсп/Ч) х 10000,

где:

Кмсп - количество малых и средних предприятий, единиц

Ч – среднегодовая численность населения муниципального района, человек.

Показатель используется для оценки эффективности реализации мероприятия «Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства».

4. Прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, в постоянных ценах, в процентах к предыдущему году.

Оценка достижения показателя производится исходя из официальных статистических данных, а при их отсутствии - при помощи оценочных данных органов местного самоуправления. Показатель используется для оценки эффективности реализации мероприятия «Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства».

5. Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Нижнедевицкого муниципального района, в процентах к предыдущему году.

Оценка достижения показателя производится исходя из официальных статистических данных, а при их отсутствии - при помощи оценочных данных органов местного самоуправления.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Основными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы по итогам 2023 года будут:

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения муниципального района до 209,6 - в 2023 году;

- увеличение объема оборота продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями в муниципальном районе в 2023 году до 900,0 млн. рублей.

Информация о составе и значениях показателей эффективности реализации подпрограммы приведена в таблице 1 приложения.

2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Общий срок реализации подпрограммы рассчитан на период с 2018 по 2023 год (в один этап).

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий и мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы планируется реализация трех основных мероприятий:

1. Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

3. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основное мероприятие 1. Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Срок реализации основного мероприятия: 2018 - 2023 годы.

Реализация основного мероприятия оказывает влияние на достижение всех показателей эффективности реализации подпрограммы.

Основное мероприятие включает три мероприятия.

Мероприятие 1.1. Размещение нормативно-правовой базы по поддержке и развитию предпринимательства в сети Интернет. Распространение информации о существующей системе поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в СМИ.

Срок реализации мероприятия: 2018 - 2023 годы.

Ожидаемые результаты: повышение уровня информационного обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства.

Мероприятие 1.2. Мониторинг развития предпринимательства, выявление проблем и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства.

Срок реализации мероприятия: 2018 - 2023 годы.

Проведение анкетирования, опросов, и других мероприятий для выявления проблем развития предпринимательства и путей их устранения. Подготовка отчетов и докладов по результатам проведенных исследований.

Ожидаемые результаты: разработка мер, направленных на совершенствование поддержки малого и среднего предпринимательства.

Мероприятие 1.3. Организация и проведение публичных мероприятий по вопросам предпринимательства: семинаров, совещаний, круглых столов, конкурсов.

Срок реализации мероприятия: 2018 - 2023 годы.

Содержание мероприятия: подготовка и проведение организационно-технических и координационных работ при подготовке и организации публичных мероприятий; проведение семинаров предпринимателей, совещаний, круглых столов по вопросам предпринимательства.

Ожидаемые результаты: информирование субъектов малого и среднего предпринимательства, обмен положительным опытом, пропаганда предпринимательской деятельности.

Основное мероприятие 2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Срок реализации основного мероприятия: 2018 - 2023 годы.

Реализация основного мероприятия оценивается по показателю «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения муниципального района, единиц» и оказывает влияние на достижение показателей эффективности реализации подпрограммы в целом «Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, млн.рублей» и «Оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации программы поддержки малого и среднего предпринимательства, баллы».

Основное мероприятие 3. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Срок реализации основного мероприятия: 2018 - 2023 годы.

Реализация основного мероприятия оценивается по показателю «Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, млн.рублей» и «Оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации программы поддержки малого и среднего предпринимательства, баллы».

Основное мероприятие включает два мероприятия.

Мероприятие 3.1. Конкурсное финансирование начинающих субъектов малого предпринимательства для создания и активизации бизнеса.

Срок реализации мероприятия: 2018 - 2023 годы.

Содержание мероприятия: Ожидаемые результаты: снижение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на развитие бизнеса.

Мероприятие 3.2. Содействие участию субъектов малого и среднего предпринимательства в выставках и ярмарках на территории Воронежской области.

Срок реализации мероприятия: 2018 - 2023 годы.

Содержание мероприятия: субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях, в том числе затрат по аренде выставочных площадей (за исключением расходов на проезд к месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилых помещений и питание).

Ожидаемые результаты: продвижение продукции малых и средних предприятий в Воронежской области.

Раздел 4. Характеристика мер муниципального регулирования

При реализации подпрограммы планируется осуществить ряд мер нормативно-правового регулирования, в том числе:

- определить порядок конкурсного отбора субъектов МСП для предоставления субсидий;

- повысить доступность финансовых ресурсов для субъектов МСП.

Вышеуказанные Порядки предоставления субсидий утверждаются постановлением администрации Нижнедевицкого муниципального района, внесение изменений в которые осуществляется по мере необходимости.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы приведены в таблице 5 приложения.

Раздел 5. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Воронежской области

Средства бюджета муниципального района, предусмотренные на поддержку МСП, предоставляются администрацией Нижнедевицкого муниципального района на конкурсной основе субъектам МСП в виде субсидий для финансирования мероприятий, предусмотренных муниципальной программой.

Раздел 6. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы предусмотрено за счет средств бюджета Нижнедевицкого муниципального района.

Расходы бюджета на реализацию подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2018 - 2023 годы приведены в таблицах 2 и 3 приложения.

Объем ассигнований из федерального и областного бюджетов ежегодно подлежит уточнению в установленном порядке.

Раздел 8. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание

мер управления рисками реализации подпрограммы

Риск неуспешной реализации подпрограммы при исключении форс-мажорных обстоятельств оценивается как минимальный.

К рискам реализации подпрограммы следует отнести следующие:

1) институционально-правовые риски, связанные с нарушением сроков разработки или корректировки нормативных правовых актов, регулирующих реализацию основных мероприятий подпрограммы;

2) организационные риски, связанные с ошибками управления реализацией подпрограммы, что может привести к нецелевому и (или) неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы или задержке в их выполнении;

3) финансовые риски, которые связаны с финансированием мероприятий подпрограммы в неполном объеме.

4) непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями в экономике Воронежской области, Нижнедевицкого муниципального района, с природными и техногенными катастрофами и катаклизмами, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения.

Таким образом, из вышеперечисленных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию основных мероприятий подпрограммы могут оказать финансовые и непредвиденные риски, которые содержат угрозу срыва реализации мероприятий подпрограммы. Поскольку в рамках реализации подпрограммы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками.

В случае неполного финансирования подпрограммы не будет осуществлен ряд мероприятий подпрограммы (информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства), а финансирование ряда мероприятий будет сокращено.

Также необходимо отметить возможные риски при реализации подпрограммы, связанные с совершенствованием нормативного обеспечения деятельности, что в целом может привести к замедлению темпов развития сферы малого и среднего предпринимательства.

Раздел 8. Оценка эффективности реализации подпрограммы

В результате реализации мероприятий подпрограммы в 2018 - 2023 годах планируется достижение следующих показателей, характеризующих эффективность реализации подпрограммы:

- оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями в 2023 году составит около 900,0 млн. рублей;

- ежегодный прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, в постоянных ценах составит 4,8 % к предыдущему году;

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения Воронежской области составит 209,6 единиц;

- ежегодный прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Воронежской области составит 1,3 % к предыдущему году.

Кроме того, достигнутые количественные показатели эффективности подпрограммы в значительной степени трансформируются в качественные социальные результаты:

- ограничение роста безработицы, обеспечение занятости молодежи, повышение благосостояния населения, снижение общей социальной напряженности в Нижнедевицком муниципальном районе;

- насыщение потребительского рынка товарами и услугами, удовлетворение потребительского спроса населения;

- совершенствование отраслевой структуры предприятий Нижнедевицкого муниципального района путем заполнения малыми предприятиями "свободной ниши" по организации новых производств и услуг; технологическое взаимодействие крупных, средних и малых предприятий по оказанию последними всевозможных услуг и производству комплектующих изделий для крупных и средних предприятий; эффективное использование незагруженных производственных мощностей крупных предприятий и, как следствие, общее увеличение предприятиями объемов производства продукции и рост валового регионального продукта.