**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**Нижнедевицкого муниципального района на 2014 – 2020 годы**

**«Охрана окружающей среды»**

**Раздел I.**

**Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы.**

Анализ состояния окружающей среды показывает, что территория Нижнедевицкого муниципального района по показателям уровня загрязнения относится к умеренно загрязненной. Результаты анализа позволяют выделить основную проблему в сфере окружающей среды, обусловленную как результатами хозяйственной деятельности в прошлом, так и текущим негативным воздействием на окружающую среду.

# На сегодняшний день одной из наиболее острых экологических проблем в Нижнедевицком муниципальном районе, является загрязнение окружающей среды отходами потребления и загрязнения атмосферного воздуха.

Ежегодно на территории Нижнедевицкого муниципального района размещается более 17 тыс. тонн отходов, которые утилизируются путем захоронения.

На территории муниципального района насчитывается 12 санкционированных свалок. Захоронение отходов с нарушением экологических требований ведет к загрязнению верхних водоносных горизонтов токсичными элементами, захламлению земель, выделению больших объемов биогаза, что приводит к самовозгоранию и горению объектов захоронения ТБО, загрязнению атмосферного воздуха.

Основной характеристикой существующей на территории Нижнедевицкого муниципального района системы обращения с отходами является отсутствие комплексного подхода к переработке, обезвреживанию и размещению отходов и охрана атмосферного воздуха.

Учитывая актуальность существующей проблемы и на основании поручения губернатора Воронежской области, разработана комплексная схема обращения с отходами в Нижнедевицком муниципальном районе. Основой разработки комплексной схемы стали материалы утвержденных генеральных схем, программы социально-экономического развития и документы территориального планирования сельских поселений, муниципального района.

Настоящая программа содержит комплекс мероприятий по решению приоритетных задач в области создания системы обращения с отходами в Нижнедевицком муниципальном районе, охраны атмосферного воздуха, осуществление которых направлено на обеспечение благоприятной окружающей среды. Основные проблемы связаны с решением вопросов обеспечения безопасного хранения, захоронения, утилизации и переработки отходов производства и потребления. Основой для создания системы обращения с отходами в Нижнедевицком муниципальном районе является обустройство сети пунктов накопления и временного хранения твердых отходов, поэтапное замещение ими действующих санкционированных и несанкционированных свалок до 2020 года, проектирование, строительство площадок с твердым покрытием для хранения отходов, строительство очистных сооружений до 2017 года, строительство газовых котельных до 2017 года.

В связи с затратностью большинства планируемых мероприятий и продолжительностью сроков их реализации, необходимо решать обозначенные выше проблемы программно-целевым методом.

**Раздел II**

**Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы**

Основной целью Программы является стабилизация и улучшение экологической обстановки, повышение уровня экологической безопасности населения Нижнедевицкого муниципального района.

Достижение указанной цели реализуется путем решения следующих задач:

- повышение уровня экологического образования населения;

-  содействие в организации детско-юношеского экологического движения;

-  проведение мероприятий на территории муниципального района в области обращения с отходами производства и охраны атмосферного воздуха в рамках областной комплексной программы Воронежской области.

- проведение оценки состояния окружающей среды с целью принятия своевременных управленческих решений по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной деятельности, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В соответствии с поставленными задачами предполагается достижение следующих целевых показателей:

- удельный вес объектов размещения отходов, соответствующих нормативным требованиям;

- удельный вес доли вторичных ресурсов, извлекаемых из  отходов производства и потребления;

- количество законсервированных санкционированных свалок;

- количество ликвидированных несанкционированных свалок;

- количество очистных сооружений;

- количество газовых котельных.

Срок реализации Программы составляет 7 лет с 2014 года по 2020 год.

Выделение этапов реализации Программы не предусмотрено, так как программные мероприятия будут реализовываться весь период.

Досрочное прекращение программы осуществляется в установленном администрацией Нижнедевицкого муниципального района порядке.

**Раздел III**

**Обоснование выделения подпрограмм и обобщенная характеристика основных мероприятий**

Подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды и создание системы обращения с отходами».

На территории области насчитывается более 450-ти санкционированных и 120-ти несанкционированных свалок. Захоронение отходов с нарушением экологических требований ведет к загрязнению верхних водоносных горизонтов токсичными элементами, захламлению земель, выделению больших объемов биогаза, что приводит к самовозгоранию и горению объектов захоронения ТБО.

Кроме того, на территории области расположено 15 полигонов ТБО. При этом следует отметить, что даже те объекты размещения отходов, эксплуатация которых ведется на основании соответствующей лицензии, не всегда отвечают современным требованиям.

Основной характеристикой существующей на территории Воронежской области системы обращения с отходами является отсутствие комплексного подхода к сбору, переработке, обезвреживанию и размещению отходов.

Учитывая актуальность существующей проблемы было принято решение разработать комплексную схему обращения с отходами. Основой разработки комплексной схемы стали материалы утвержденных генеральных схем, программы социально-экономического развития, целевые программы природоохранного назначения и документы территориального планирования муниципальных образований.

Комплексная схема обращения с отходами Воронежской области охватывает все аспекты процесса обращения с отходами производства и потребления: экологические, социальные, экономические и правовые.

Достижение цели подпрограммы требует решения задачи по ограничению и предупреждению негативного воздействия на окружающую среду, обеспечение эффективного функционирования системы государственной экологической экспертизы.

В рамках [задачи](#sub_10026) предусматривается осуществление разрешительной деятельности в части, касающейся проведения государственной экологической экспертизы и совершенствования процедур ее проведения.

Подпрограмма «Озеленение и благоустройство населенных пунктов».

Нижнедевицкий муниципальный район относится к числу районов с не высоким уровнем загрязнения. Слабо организованна охрана и контроль за состоянием лесных насаждений, расположенных на территории района, допускаются факты незаконных рубок. Интенсивная вырубка лесов на протяжении 20в. привела к сокращению природных мест гнездования птиц, происходящая параллельно интесификация сельского хозяйства привела к полной распашке склонных участков, что приводит к ухудшению качества состава почвы, загрязнению водоемов, что способствует захламлению у берегов водоемов мусором, который смывается с талыми водами и оказывает негативное воздействие на водные ресурсы. Учитывая актуальность существующих проблем в рамках этой подпрограммы необходимо проведение мероприятий, которые непосредственно направлены на решение задачи по снижению антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Подпрограмма «Экологическое просвещение».

На сегодняшний день одной из наиболее острых экономических проблем в Нижнедевицком районе является загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления. Вместе с тем возможностей лабораторий уполномоченных по поведению качества воздуха, весьма ограничены. Поэтому актуальными становятся экологическое просвещение, открытость экологической информации.

**Раздел IV**

**Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств Нижнедевицкого муниципального района, других источников финансирования.

Общий объем финансирования Программы в 2014 - 2020 гг. составляет 32 510,0 тыс. рублей, в том числе:

2014 г. – 0,0 тыс. руб.;

2015 г. – 0,0 тыс.руб.;

2016 г. - 0,0 тыс.руб.;

2017 г. - 23830,0 тыс.руб.;

2018 г. - 2930,0 тыс.руб.;

2019 г. - 3020,0 тыс.руб.;

2020 г. - 2730,0 тыс.руб.

Объёмы финансирования носят прогнозный характер и подлежат уточнению в установленном порядке

Перечень программных мероприятий и объёмы финансирования с разбивкой по годам и источникам финансирования приведены в приложении № 3 Программы.

**Раздел V**

**Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

В рамках реализации муниципальной программы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

Макроэкономические и финансовые риски реализации муниципальной программы связаны с возможными кризисными явлениями в экономике, колебаниями цен, которые могут привести как к снижению объемов финансирования программных мероприятий за счет бюджета Нижнедевицкого района, так и к недостатку внебюджетных источников финансирования.

Минимизация данных рисков предусматривается мероприятиями по повышению инвестиционной привлекательности и экономическому стимулированию, а также совершенствованию системы платежей в сфере охраны окружающей среды.

Минимизация указанного риска возможна на основе:

стимулирования межрегионального сотрудничества и совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере охраны окружающей среды;

Законодательные риски. Значимым внешним фактором, влияющим на достижение результатов муниципальной программы, является риск принятия решений в рамках реализации государственной политики в смежных сферах. Минимизация данной группы риска основана на обеспечении своевременной подготовки соответствующих управленческих решений.

**Раздел VI**

**Оценка эффективности муниципальной программы**

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается степенью достижения запланированных индикаторов программы:

- строительство площадок с твердым покрытием для хранения отходов до 2017 года;

- процент, выбираемого из ТБО, сырья для вторичного использования к 2020 году составит 26%;

- консервация 100% санкционированных свалок к 2017 году.

Ликвидация 100% постоянно действующих несанкционированных свалок к 2017 году.

**Раздел VII**

**Подпрограммы муниципальной программы**

Муниципальная программа «Охрана окружающей среды» содержит следующие подпрограммы.

1. Подпрограмма «Регулирования качества окружающей среды, создание системы обращения с отходами».

2. Подпрограмма «Благоустройство и озеленение населенных пунктов».

3. Подпрограмма «Экологическое просвещение».